



Հարգելի՛ ընթերցող.

ԵՊՀ հրատարակչությունը, չհետապնդելով որևէ եկամուտ, ԵՊՀ հայագիտական հետազոտությունների ինստիտուտի համացանցային կայքերում ներկայացնում է իր հայագիտական հրատարակությունները: Գիրքը այլ համացանցային կայքերում տեղադրելու համար պետք է ստանալ հրատարակչության համապատասխան թույլտվությունը և նշել անհրաժեշտ տվյալները:

НАГОРНО-КАРАБАХСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Становление государственности на рубеже веков



Ереван
"Институт политических исследований" ГНКО
2009

УДК 342:32.001:323
ББК 67.99(2)0+66+66.4
Н 167

Редколлегия: Г. Аветисян, М. Агаджанян, Л. Андриасян, А. Аршакян, О. Асрян, Г. Бояхчян, А. Егиазарян, Г. Исагулян, А. Мелконян, С. Минасян, Н. Паносян, В. Саркисян, Р. Сафрастян

Н 167 Нагорно-Карабахская Республика: становление государственности на рубеже веков., Институт политических исследований 2009. – 60 стр.

ББК 67.99(2)0+66+66.4

Настоящая работа включает комплексный анализ политических и правовых аспектов построения государственности Нагорно-Карабахской Республики. В работе представлена ретроспектива пройденных этапов государственного строительства в Нагорно-Карабахской Республике, национальная борьба армянского народа Республики за свою независимость и право на безопасную жизнедеятельность, основные этапы процесса урегулирования карабахского конфликта и современные устои государственности Нагорно-Карабахской Республики. Работа предназначена для экспертов, а также представителей международных структур и должностных лиц государств, вовлечённых в процесс урегулирования карабахского конфликта, может выступать полезным руководством для политических деятелей, занимающихся и интересующихся карабахским конфликтом. Одновременно, работа адресована широкой общественности для реального восприятия пути становления и современного состояния государственности Нагорно-Карабахской Республики.

ISBN 978-99941-856-3-2

© Институт политических исследований, 2009 г.

НАГОРНО-КАРАБАХСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Становление государственности на рубеже веков

Общие данные

Полное название государства: Нагорно-Карабахская Республика

Тождественное название государства: Республика Арцах

Территория: 11458 кв. км

Столица: город Степанакерт (население города 50 405 человек)

Административно-территориальное деление: 7 районов и столица Республики; 10 городов и 301 сельских населённых пунктов.

Аскеранский, Гадрутский, Мартакертский, Мартунинский, Шушинский районы Нагорно-Карабахской Республики ранее входили в состав НКАО. Часть Мартакертского и Мартунинского районов оккупированы Азербайджанской Республикой. Весь Шаумяновский район Республики с лета 1992 года находится под оккупацией Азербайджанской Республики. В декабре 1993 года на территории Лачинского района был образован Кашатагский район Нагорно-Карабахской Республики с центром в Бёрдзоре (бывший Лачин).

Согласно статьи 142 Конституции Нагорно-Карабахской Республики "До восстановления целостности государственной территории Нагорно-Карабахской Республики и уточнения границ публичная власть осуществляется на территории, фактически находящейся под юрисдикцией Нагорно-Карабахской Республики"

Население: 137737 человек (по данным переписи 2005 г.)

Форма правления: президентская республика

История

Нагорный Карабах (по-армянски - Арцах) - исторически древний армянский край, расположенный на северо-востоке Армянского плато. Он занимает нагорья и предгорные районы хребтов системы Малого Кавказа, простираясь дугой с северо-запада от гор, окружающих восточное побережье озера Севан, на юго-восток до реки Аракс, где проходит граница с Ираном.

Площадь Нагорного Карабаха в его географическом и историческом целом - примерно 12 тысяч квадратных километров.

Античные авторы отмечали принадлежность Арцаха Армении, указывая, что провинции на правом берегу Куры составляли часть Армении. В сочинениях Страбона, Плиния Старшего, Клавдия Птоломея, Плутарха, Диона Кассия и других авторов указывалось, что по Куре проходила граница Армении с соседней Албанией (Алуанком) - древним государством, представлявшим собой конгломерат различных кавказских горских племен, позже исчезнувшим с карты мира. Потомками образовавших Албанию-Алуанк племен считают лезгин, аварцев, удин и другие народы.

В государстве Урарту (Ванское Царство) (IX-VI до н.э.) Арцах упоминается под названием Уртехе-Уртехину (другое чтение - Урзахи)..

После того, как в 301 году Армения приняла христианство в качестве государственной религии, Арцах, как и другие области Армении, переживает новый мощный подъём культуры, обусловленный созданием в 405 году собственной письменности и широким её распространением. Примечательно, что создатель армянского алфавита Месроп Маштоц первую армянскую школу открыл ещё в начале V века именно в Арцахе, в церкви Амарас.

На протяжении столетий судьба Нагорного Карабаха была драматична, ибо лежащий на дороге с востока на запад край часто становился ареной нашествий различных завоевателей: арабы, персы, турки-сельджуки, монголы, новые кочевые тюркские племена и снова персы веками пытались покорить этот армянский край, который самоотверженно отстаивал своё право на жизнь и самобытность. Многочисленные памятники армянской христианской культуры являются свидетелями этой длительной борьбы за выживание, которая и по сей день является уделом народа Арцаха.

Раздел Армении между Византией и Персией (387 г.) привёл к отторжению территории Восточного Закавказья (включая Арцах) к Персии, что, однако, до позднего средневековья не повлияло на этнические границы в регионе: правобережье Куры вместе с Арцахом остаётся армянонаселённым. И только в середине XVIII века в северные районы Карабаха началось проникновение тюркских кочевых племен, что положило начало многолетним войнам с армянскими княжествами. Меликства (княжества) Нагорного Карабаха, управляемые наследными удельными князьями - меликами, сумели сохранить фактический суверенитет, включая собственные княжеские дружины.

Последующие пять десятилетий ввергли горный край в кровопролитные междоусобные войны, которые сопровождались разорением, голодом, массовыми исходами населения и прочими напастями.

В начале XIX века княжества Арцаха, формально объединённые в Карабахское ханство, вошли в состав Российской Империи.

В 1813 году близ села Полыстан (нынешний Шаумяновский район НКР) был подписан Гюлистанский мирный договор между Россией и Персией, по которому Нагорный Карабах, равно как и ряд других территорий Закавказья, "на веки вечные" перешли от Персии к России. После столетий войн с османскими турками, персами и кочевыми тюркскими племенами в истории края начался период мирной жизни, который в целом продолжался до 1917 года.

После начала Первой мировой войны и последовавшей в 1917 году революции в России, для Нагорного Карабаха наступил тяжёлый период, который трагически сказался на судьбе всей жизни края. Именно 1918 год стал точкой отсчёта в истории карабахского конфликта, новый этап которого вспыхнул в 1988 году в канун распада советского режима.

В 1918 году благодаря турецкой экспансии в Закавказье было создано марионеточное протурецкое, ранее не существовавшее государство "Азербайджан", которое сразу предъявило претензии на целый ряд исконных территорий Армении, в том числе на Нагорный Карабах, на части земель Грузии, Ирана.

22 июля 1918 г. в Шуши был созван Первый съезд карабахских армян, который провозгласил Нагорный Карабах свободной политико-административной единицей, избрал Национальный Совет и Народное правительство, принявшее 24 июля 1918 г. декларацию, где были изложены задачи, стоящие перед новыми государственными властями. После этого съезда, азербайджанское правительство, прибегнув к силе турецкого оружия, попыталось насильственно включить Нагорный Карабах в состав Азербайджана. Командование турецкой армии представило Карабахскому Национальному Совету ультиматум, однако, созданный 6 сентября 1918 г. второй съезд карабахских армян вновь отклонил требования турецкого командования и азербайджанского правительства.

Начиная с 1918 г. политика азербайджанских властей в отношении армянского народа Нагорного Карабаха являлась составной частью экспансионистской программы, реализуемой османским правительством Турции и его преемниками - младотурецкими и кемалистскими властями, нацеленной на полное уничтожение армянского

населения не только оказавшейся подвластной Турции Западной Армении, но и оккупированных областей Восточной Армении - Карсской области, Нахиджевана, Ширака, Зангезура и Карабаха. Тем самым, Геноцид армян в 1915-1923 годы, признанный многими странами и международными структурами современности, затронул и эти регионы исторического расселения и государственности армянства. Геноцид армян был осуществлён и на территориях их компактного расселения в других частях Восточного Закавказья, там где они приняли определяющее участие в строительстве и процветании этих территорий. Так например, только в течение трёх дней, в сентябре 1918 г., после взятия турецкими войсками Баку, в городе было убито более 30 тысяч армян.

С целью прекращения войны Армения согласилась признать спорный статус Нагорного Карабаха и передать территориальные споры на решение международного сообщества с учётом неотъемлемого права народа Нагорного Карабаха на самоопределение. Спорный статус Нагорного Карабаха был также признан непосредственно Азербайджаном, Россией, Парижской мирной конференцией, Лигой Наций.

Территориальные претензии государства под названием Азербайджанская Демократическая Республика (АДР) стали главной причиной непризнания этого государственного образования мировым сообществом и отказа Лиги Наций принять АДР в свои ряды.

1 декабря 1920 года на основе доклада своего третьего подкомитета Пятый комитет Лиги Наций, реагируя на территориальные притязания Азербайджана и массовые антиармянские погромы, единогласно высказался против принятия АДР в Лигу Наций. Тогда же Лига Наций, до окончательного урегулирования конфликта, признала Нагорный Карабах спорной территорией, с чем согласились все вовлечённые в конфликт стороны, в том числе и Азербайджан. Таким образом, в период возникновения в 1918-20 гг. АДР её суверенитет не распространялся на Нагорный Карабах (равно как и на Нахиджеван).

В декабре 1920 г. власти новосозданного Советского Азербайджана декларировали свой отказ от спорных территорий и признали право народа Нагорного Карабаха на "свободное и полное самоопределение".

На основе отказа Советского Азербайджана от притязаний на спорные территории и на основе соглашения между правительствами Армении и Азербайджана, Армянская ССР в июне 1921 г. объявила

Нагорный Карабах своей неотъемлемой частью. Таким образом, состоялся акт цессии, который оказался последним в международно-правовом смысле законным актом по Нагорному Карабаху за время коммунистического режима в Закавказье.

Акт цессии приветствовали как международное сообщество, так и Россия, что зафиксировано в резолюции Ассамблеи Лиги Наций (18 декабря 1920 г.), в справке-ноте Генерального секретаря Лиги Наций членам-государствам Лиги Наций (4 марта 1921 г.) и в годовом отчёте Народного комиссариата (министерства) иностранных дел Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР) за 1920-1921 гг. высшему органу власти - XI съезду Советов.

После целой серии манипуляций судьбой Нагорного Карабаха и его народа, 5 июля 1921 года юридически неправомочным решением Кавказского бюро Центрального Комитета партии большевиков (Кавбюро ЦК РКП(б)) Нагорный Карабах был включён в состав новообразованной Азербайджанской ССР "на правах широкой автономии со столицей в Шуше". В 1923 году на части территории края была образована Автономная область Нагорного Карабаха (впоследствии переименованная в Нагорно-Карабахскую автономную область).

Само первое название автономии - "автономная область Нагорного Карабаха" свидетельствует о том, что автономная область была создана лишь на части территории края.

При этом границы области провели таким образом, что за пределами автономии остался ряд армянонаселённых районов, составляющих неотъемлемую часть Карабаха (Лачинский, Кельбаджарский, Шаумяновский районы и значительные территории, включённые в состав Ханларского, Физулинского, Агдамского, Дашкесанского, Кедабекского, Бардинского, Джебраильского, Кубатлинского и других районов Азербайджанской ССР).

Таким образом, Нагорный Карабах был раздроблен - на одной части сформировали территориально и функционально ограниченную автономию, а остальную растворили в административных районах Советского Азербайджана, причём таким образом, чтобы ликвидировать физическую и географическую связь между Нагорным Карабахом и Арменией. Отторжение исторически армянских территорий от своего государствообразующего ядра в лице Армении на этом не закончилось. Заключённые в 1921 году Московский и Карсский договоры привели к отторжению Карсской области и Нахиджевана соответственно в пользу Турции и Азербайджана (Нахиджеван прев-

ратился в автономную территорию под покровительством Азербайджана).

Включение Нагорного Карабаха в состав Советского Азербайджана со статусом автономии легитимизировало аннексию исконных армянских территорий. Армянский народ Нагорного Карабаха стал подвергаться широкой дискриминации в своих гражданских, политических, социально-экономических и культурных правах. Эта целенаправленная дискриминационная политика властей Советского Азербайджана привела к тому, что армянское население края за годы советской власти и до начала современного этапа Карабахского движения в 1988 году не только не выросло, но даже уменьшилось как в численном, так и в процентном выражении. Так, если в 1921 г. армяне составляли 96% населения Нагорного Карабаха в целом, то в 1979 г. в провозглашённой большевиками на части территории края автономии НКАО их было уже 75% от общей численности населения. Азербайджанское же население, наоборот, увеличилось в несколько раз, и рост этот продолжался за счёт переселенцев из Азербайджана. Если в 1923 г. азербайджанцы составляли 3% населения края, то в 1959 г. - 13%, а в 1988г. - 24%.

Даже в период советского тоталитарного строя, армянский народ Нагорного Карабаха не отказался от намерения восстановить историческую справедливость и добиться выхода области из состава Азербайджанской ССР, видя в этом единственную гарантию своего безопасного будущего. Попытки поднять проблему Нагорного Карабаха перед центральными органами СССР предпринимались неоднократно. В 1965 г. группа карабахских армян обратилась в ЦК КПСС с письмом о недостатках хозяйственного и культурного развития НКАО и с требованием воссоединения Нагорного Карабаха с Армянской ССР или РСФСР. Под петицией было собрано 45 тысяч подписей карабахцев. В 1966 г. ЦК КП Армянской ССР обратился в ЦК КПСС по вопросу воссоединения НКАО с Армянской ССР. В том же году Секретариат ЦК КПСС поручил ЦК КП Армянской ССР и Азербайджанской ССР совместно подготовить вопрос о Нагорном Карабахе. Были образованы республиканские комиссии во главе с первыми секретарями ЦК КП АрмССР и ЦК КП АзССР.

В июле 1967 г. в Нагорном Карабахе произошли волнения в связи со зверским убийством мальчика-армянина из села Бердашен азербайджанцем, директором школы соседнего села. Provокационные действия партийных властей АзССР, направленные на эскалацию межнациональной составляющей вопроса Нагорного Карабаха, при-

вели после этого вопиющего случая к массовым протестам среди населения НКАО. В ходе подавления народного протеста, связанного с убийством мальчика-армянина, было расстреляно и ликвидировано в тюрьмах около 20 армян, около 10 исчезли бесследно, свыше 150 человек было репрессировано, в результате преследований, длившихся более двух лет, Нагорный Карабах были вынуждены покинуть свыше 100 семей.

Вопрос Нагорного Карабаха был поднят и в семидесятые годы прошлого века. Так, 23 ноября 1977 г. прошло обсуждение вопроса об НКАО на заседании Президиума Совета Министров СССР по поводу обобщения результатов всенародного обсуждения проекта новой Конституции СССР. По итогам этого заседания Президиум Совета Министров СССР запротоколировал следующее: «Вследствие ряда исторических обстоятельств несколько десятилетий назад Нагорный Карабах искусственно был присоединён к Азербайджану. При этом не были учтены историческое прошлое области, её национальный состав, желание народа и экономические интересы. Прошли десятилетия, и вопрос о Карабахе продолжает склоняться, вызывать беспокойство... Надо присоединить Нагорный Карабах (по-армянски - Арцах) к Армянской ССР. Тогда всё станет на свои законные места».

Начало современного этапа Карабахского движения

Современный этап Карабахского движения начался со второй половины 1987 года своеобразным референдумом: в итоге массового опроса населения под обращением в поддержку воссоединения с Армянской ССР подписалось свыше 80 тысяч человек. Именно этот референдум послужил основой для того, чтобы 20 февраля 1988 года внеочередная сессия Совета народных депутатов НКАО приняла решение, которое содержало просьбу к Верховным Советам АзССР – о выходе из его состава, АрмССР – о принятии в свой состав, СССР – об удовлетворении этой просьбы.

Ответом на выраженное конституционным путём волеизъявление народа Нагорного Карабаха стали погромы, массовые убийства, акты геноцидального характера по отношению к армянам на всей территории Азербайджанской ССР - Сумгаите, Баку, Кировабаде, Шамхоре, Мингечауре, других районах, в результате которых сотни людей погибли и были ранены.

Первыми жертвами в ходе трёхдневных массовых погромов в феврале 1988 года стали армяне Сумгаита, около сотни из которых

были зверски растерзаны, а остальные изгнаны. Летом-осенью того же года сотни тысяч армян покинули Баку. Осенью 1988 года в результате широкомасштабных погромов и этнических чисток были изгнаны армяне северной части Нагорного Карабаха, всех сельских районов АзССР, большая часть армян-бакинцев. В ходе геноцида армян в Баку в январе 1990 года, когда были варварски убиты более 200 человек, город покинули остатки его армянского населения.

Более 400 тысяч армян были изгнаны из городов и сёл Азербайджана и Нагорного Карабаха. В северной части последнего были депортированы жители почти 50 компактно расположенных армянских населённых пунктов, а также города Гянджа, в котором армян было больше, чем азербайджанцев во всей НКАО.

12 января 1989 г. Президиум Верховного Совета СССР обсудил вопрос, связанный со сложившейся в Нагорном Карабахе обстановкой, и признал целесообразным временно ввести в НКАО особую форму правления при сохранении статуса Нагорного Карабаха как автономной области в составе Азербайджанской ССР. В тот же день указом Президиума Верховного Совета СССР был образован Комитет особого управления НКАО.

Введение указанной формы правления было нацелено не на политическое решение проблемы Нагорного Карабаха. Действие демократически избранных органов власти было приостановлено, для осуществления режима чрезвычайного положения были привлечены части внутренних войск министерства внутренних дел (МВД) СССР.

Комитет особого управления просуществовал десять месяцев и под давлением азербайджанских властей в ноябре 1989 г. был упразднён, а его полномочия были переданы организационному комитету по НКАО Азербайджанской ССР. При содействии МВД СССР и Советской Армии оргкомитет разрабатывал и осуществлял карательные операции по депортации армянского населения не только Нагорного Карабаха, но и прилегающих к нему армянонаселённых районов Азербайджанской ССР.

Пользуясь частями Советской Армией в собственных карательных целях, Азербайджан с молчаливого согласия Москвы в апреле-августе 1991 года начал силами внутренних войск СССР, подразделений Советской Армии и республиканского МВД операцию по депортации армян из Нагорного Карабаха. В ходе этой операции, получившей название "Кольцо", было изгнано население 24 сёл Ханларского, Шаумяновского, Шушинского и Гадрутского районов Нагорного

Карабаха. Сотни людей были убиты и ранены, тысячи ограблены и изгнаны из своих домов.

После провала в СССР августовского путча 1991 года ситуация в Нагорном Карабахе стала меняться. Советская армия и внутренние войска постепенно прекратили своё вмешательство в конфликт между Нагорным Карабахом и Азербайджаном на стороне последнего.

Оценка иностранными государствами и европейскими структурами ситуации вокруг карабахского конфликта до момента распада СССР и в период военных действий в зоне конфликта 1991-1994 гг. строилась на следующих принципиальных подходах.

Так, в 1989 г. Сенат США принял резолюции, осуждающие проводимую руководством Советского Союза и властями Советского Азербайджана политику дискриминации и массового насилия в отношении армянского населения Нагорного Карабаха и Армении.

19 июля 1989 г. Комитет по иностранным делам Сената США принял резолюцию "О содействии в мирном урегулировании спора вокруг Нагорного Карабаха". В резолюции был сформулирован призыв к "президенту СССР обсудить с представителями Нагорного Карабаха, а также с представителями демократического движения (включая недавно освобождённых из-под стражи членов комитета "Карабах") требование о воссоединении с Арменией".

19 ноября 1989 г. Сенат США принял резолюцию по Нагорному Карабаху, в которой, в частности, указывалось: "Ввиду того, что 80% армянского большинства, проживающего в Нагорно-Карабахской автономной области, выражает обеспокоенность; ввиду того, что Советское правительство охарактеризовало убийство армян 28-29 февраля 1988 г. в городе Сумгаите Азербайджана как погромы; ввиду того, что первоначально народ и правительство Советского Союза пошли на позитивную меру - создание временного Комитета особого управления Нагорно-Карабахской автономной области; ввиду того, что Комитет оказался не эффективным... содействовать в ходе двусторонних дискуссий с Советским Союзом справедливому урегулированию конфликта вокруг Нагорного Карабаха, которое действительно отражало бы взгляды народа этой области".

28 января 1993 г. Европейский парламент принял резолюцию, в которой блокада Азербайджаном Нагорного Карабаха и Армении квалифицировалась как грубое нарушение прав человека.

Образование Нагорно-Карабахской Республики

Правовые основания независимости Республики

Переломным этапом национально-освободительного движения армянского народа Нагорного Карабаха стало создание собственной государственности как средства обеспечения безопасности населения и территории его проживания.

2 сентября 1991 года, через три дня после провозглашения Верховным Советом Азербайджанской ССР 31 августа "восстановления государственной независимости Азербайджанской Республики 1918-20 гг.", совместная сессия Областного Совета НКАО и райсовета Шаумяновского района приняла Декларацию "О провозглашении Нагорно-Карабахской Республики (НКР)". Декларация в качестве правового основания указала Закон СССР от 3 апреля 1990 г. "О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР", который закрепил за автономными образованиями и компактно проживающими национальными группами право самостоятельно решать вопрос о своём государственно-правовом статусе в случае распада СССР.

В Декларации было зафиксировано, что на территории НКР действуют законы СССР, которые не противоречат настоящей Декларации. Тем самым было заявлено, что Карабах остаётся территорией СССР, в то время как Азербайджан - уже нет.

Референдум по вопросу о независимом государственном статусе Нагорно-Карабахской Республики состоялся 10 декабря 1991 года. В ходе референдума подавляющая часть населения Нагорного Карабаха высказалась за полную независимость от вышедшей из состава СССР Азербайджанской ССР.

Референдум в Нагорном Карабахе прошёл на основании действовавшего тогда законодательства бывшего СССР и, в частности, в соответствии с Законом СССР от 3 апреля 1990 года "О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР". Статья 3 вышеупомянутого закона гласила: "В союзной республике, имеющей в своём составе автономные республики, автономные области и округа, референдум проводится отдельно по каждой автономии. За народами автономных республик и автономных образований сохраняется право на самостоятельное решение вопроса о пребывании в Союзе ССР или в выходящей союзной республике, а также на постановку вопроса о своём государственно-правовом статусе. В союзной республике, на территории которой имеются

места компактного проживания национальных групп, составляющих большинство населения данной местности, при определении итогов референдума результаты голосования по этим местностям учитываются отдельно".

Указанный закон стал единственным правовым актом на территории СССР, дающим абсолютно равные права всем субъектам Союза ССР самостоятельно и свободно определять свой государственно-правовой статус и регламентирующим процедуру как выхода из СССР, так и из союзных республик.

Выход из состава СССР Азербайджан осуществил путём принятия Верховным Советом Азербайджанской ССР 30 августа 1991 г. Декларации "О восстановлении государственной независимости Азербайджанской Республики" и 18 октября 1991 г. Конституционного акта "О государственной независимости Азербайджанской Республики". Указанные конституционные нормы провозглашали "возвращение" Азербайджану государственно-правового статуса существовавшей в 1918-1920 гг. Азербайджанской Демократической Республики и, следовательно, границ 1918-1920 гг., когда Нагорный Карабах (как и Нахиджеван) не входил в состав Азербайджана.

Утрата Азербайджаном юрисдикции над Нагорно-Карабахской автономной областью и неправомочность существующего в советский период титула на Нагорный Карабах чётко отражены в законе Азербайджанской Республики "Об упразднении Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджанской Республики" от 23 ноября 1991 года, где указывается: "признавая неправомочность создания в 1923 г. Нагорно-Карабахской автономной области...", а также постановляется: "Признать утратившим силу Декрет Азербайджанского ЦИК от 7 июля 1923 года "Об образовании автономной области Нагорного Карабаха" и Закон Азербайджанской ССР от 16 июля 1981 г. "О Нагорно-Карабахской автономной области"".

Таким образом, вышеназванными актами объявлялась недеятельной юрисдикция Азербайджана над Нагорным Карабахом с 28 апреля 1920 г. (день образования Азербайджанской ССР) по 30 августа 1991 г. (день принятия Декларации "О восстановлении государственной независимости Азербайджанской Республики"), а партийные органы, осуществившие неправомочную насильственную аннексию Нагорного Карабаха в состав Азербайджана, несуществующими.

Выход из состава Азербайджана Нагорный Карабах осуществил в полном соответствии с Уставом ООН, нормами международного

права и действовавшим на тот момент законодательством Союза ССР путем проведения 10 декабря 1991 г. всенародного референдума.

На референдум был вынесен вопрос: "Согласны ли Вы, чтобы провозглашенная Нагорно-Карабахская Республика была независимым государством, самостоятельно определяющим формы сотрудничества с другими государствами и сообществами?" Бюллетени для голосования были составлены на трёх языках - армянском, русском и азербайджанском, посредством комендантуры их отправили в азербайджанские населённые пункты Нагорного Карабаха. Итоги голосования: "ДА" – 108615 (99,89% от числа принявших участие в голосовании); "НЕТ" – 24 (0,02% от числа принявших участие в голосовании). На референдум приехала большая группа наблюдателей и представителей средств массовой информации различных государств. Из составленного ими Акта о результатах референдума о независимости Нагорно-Карабахской Республики следует, что "Нарушений в процедуре голосования, выдачи бюллетеней, их оформления, подсчёта голосов наблюдатели не обнаружили. Наблюдатели считают необходимым отметить, что референдум проводился в условиях вооружённой агрессии против Нагорно-Карабахской Республики, которая выражается в непрекращающихся обстрелах города Степанакерта и других населённых пунктов с применением различных видов оружия, включая ракеты и артиллерию".

На последовавших за этим парламентских выборах, 28 декабря был избран Верховный Совет Нагорно-Карабахской Республики, который сформировал первое правительство Республики. 6 января 1992 года, демократически избранный парламент НКР в лице Верховного Совета принял Декларацию "О государственной независимости Нагорно-Карабахской Республики".

В тот же день депутаты НКР обратились к ООН, ко всем государствам мира с просьбой признать Нагорно-Карабахскую Республику и помочь предотвратить геноцид армян Арцаха. Сформированное в эти дни Правительство Нагорно-Карабахской Республики приступило к исполнению своих обязанностей в условиях абсолютной блокады и последовавшей за ней военной агрессии со стороны Азербайджанской Республики.

Военные действия 1991-1994 годов

С начала 1990 г. стала ощутимой тенденция к неизбежности эскалации карабахского конфликта в сторону открытого вооружённого противостояния сторон.

Обстановка в Нагорном Карабахе и близлежащих армянских районах всё более накалялась. В ряду известных карательных мер против армянского народа значится операция "Кольцо", проведенная в конце апреля – начале мая 1991 года совместными силами Отрядов милиции особого назначения Азербайджанской ССР и МВД СССР. Под прикрытием "проверки паспортного режима" был осуществлён беспрецедентный акт государственного террора. Первыми жертвами стали жители армянских сёл Геташен и Мартунашен Ханларского района Азербайджанской ССР. Мужское население было вывезено в неизвестном направлении, "проверка паспортного режима" сопровождалась насилием, грабежом, разбоем.

Воспользовавшись распадом Советского Союза, Азербайджан начал разворачивать широкомасштабные военные действия против Нагорного Карабаха, преследуя главную цель – физически уничтожить армянский народ Нагорного Карабаха или вытеснить его за пределы провозглашённой Нагорно-Карабахской Республики.

С того момента, когда в конце 1991 года частям бывшей 4-ой советской армии был дан приказ покинуть территорию Нагорного Карабаха, Нагорно-Карабахская Республика осталась лицом к лицу с регулярными вооружёнными формированиями Азербайджана, оснащёнными современной боевой техникой и оружием, авиацией, широко использующими иностранных наёмников. Арсенал азербайджанских вооружённых сил в начале 1992 г. существенно пополнился за счёт захваченных складов Закавказского военного округа бывшей Советской Армии, расположенных на территории Азербайджанской ССР. На них хранились тысячи вагонов боеприпасов, которых, по утверждению военных экспертов, хватало бы для ведения интенсивных военных действий в течение одного года.

1992 год

В первый же день нового, 1992 года, со стороны Агдама азербайджанские войска в сопровождении 10 танков и боевых машин атаковали армянское село Храморт и подожгли его.

Продолжался интенсивный артиллерийский обстрел столицы НКР и армянских сёл.

25-26 января батальон национальной армии Азербайджана предпринял наступление на село Каринтак Шушинского района. В результате двухдневных упорных боёв атака была отбита.

31 января Азербайджан начал наступление по всей линии фронта.

Расширение военных действий ставило молодую Республику перед необходимостью организации и совершенствования своей обороны. С этой целью по всей НКР на добровольных началах создавались отряды. Для централизации сил и координации их действий был образован штаб сил самообороны Нагорно-Карабахской Республики. Уже в начале года на территории Республики было сформировано более 10 рот и взводов, в состав которых вошло около 1000 человек. Это стало одним из важных шагов на пути к созданию регулярной армии НКР.

В ночь с 21 на 22 января 1992 года была уничтожена находившаяся в квартале Кркжан (бывший Каркарашен) города Степанакерта опорная база азербайджанского ОМОНа. Затем, с 10 февраля, были ликвидированы огневые точки прилегающих к столице НКР сел Малибейли и Гушчилар. Тем не менее, обстановка продолжала оставаться крайне напряжённой. С огневых точек противника, расположенных практически по всей протяжённости азербайджано-карабахской границы, действовали дальнобойные орудия, причинявшие большие разрушения и гибель десятков людей.

19 февраля Верховный Совет Нагорно-Карабахской Республики обратился в адрес Генерального секретаря и глав государств-постоянных членов Совета Безопасности ООН с призывом предпринять меры для пресечения вооружённой агрессии Азербайджана против Нагорного Карабаха и прекращения ракетно-артиллерийских обстрелов мирных населённых пунктов Республики.

24 февраля Президиум Верховного Совета Нагорно-Карабахской Республики принял решение о правовом статусе вооружённых формирований Республики, которые были подчинены единому командованию.

Одной из первоочередных задач сил самообороны Республики стала ликвидация плацдарма противника в Ходжалу, куда интенсивно перебрасывался значительный контингент живой силы, большое количество техники и снарядов. Открытие через это село коридора, связывающего посёлок Аскеран со Степанакертом, имело большое военно-стратегическое значение. Кроме того, необходимо было

разблокировать единственный в Республике аэропорт, находившийся под контролем этого азербайджанонаселённого пункта.

25 февраля отряды самообороны НКР, заняв позиции на западе Ходжалу, потребовали от противника покинуть военную базу и по предоставленному им гуманитарному коридору вывести мирное население. Тогдашний президент Азербайджанской Республики позднее признал, что "коридор, по которому люди могли уйти, армянами все-таки был оставлен". Между тем азербайджанские военные поступили совершенно иначе: используя в качестве живого щита находившихся в селе жителей, они возобновили артобстрел населённых пунктов НКР, а когда были вынуждены оставить село, сами же расстреляли колонны мирных граждан на подступах к границам Агдамского района. Тот же бывший президент Азербайджана связал этот беспрецедентный преступный акт с попытками оппозиционного Народного фронта Азербайджана устранить его от власти, взвалив всю ответственность за происшедшее на него.

В начале марта 1992 г. азербайджанская армия предприняла широкомасштабное наступление по всему фронту. Главный удар был нанесён в направлении Мартакертского, Аскеранского и Мартунинского районов. В результате ожесточённых боёв наступление противника было приостановлено.

С ликвидацией военной базы в Ходжалу артиллерийский обстрел Степанакерта существенно не уменьшился. Из города Шуши, возвышающегося над Степанакертом, практически в течение круглых суток вёлся ракетно-артиллерийский обстрел столицы НКР и других населённых пунктов. 7 мая азербайджанская пехота и бронетехника при поддержке боевых вертолётов Ми-24 предприняли штурм карабахских оборонительных позиций на юго-востоке Степанакерта. Одновременно в тот же день с высот Шуши и близлежащих азербайджанонаселённых пунктов по столице НКР было выпущено около 200 снарядов из установки "Град" и других типов орудий.

Командование сил самообороны Республики приняло решение подавить опорные базы противника в этих населённых пунктах. Подразделения сил самообороны НКР утром 8 мая перешли к контр-наступлению, взяв под свой контроль магистраль Шуши-Лачин. К полудню оборона Шуши с севера и востока была прорвана. В результате уличных боёв армянские формирования к вечеру овладели центральными кварталами города. 9 мая Шуши был полностью освобождён.

После ликвидации огневых точек в Шуши и на других близлежащих территориях НКР, перед силами самообороны НКР была поставлена задача - открыть жизненно важную дорогу Шуши-Лачин-Забух, что позволило бы ликвидировать блокаду и обеспечить нормальную жизнедеятельность Республики.

18 мая подразделения сил самообороны Республики вошли в Лачин (Кашатаг), тем самым прорвав кольцо трёхлетней блокады. 20 мая по дороге Горис-Степанакерт через Лачинский коридор в столицу НКР было доставлено сотни тонн гуманитарного груза: продуктов питания, медикаментов и других товаров первой необходимости. За шушинско-лачинской военной операцией последовало некоторое снижение напряженности в зоне конфликта.

Между тем противник готовился к широкомасштабной военной операции.

12 июня азербайджанские войска предприняли наступление на северо-восточном, восточном и юго-восточном направлениях фронта. На театр военных действий протяжённостью почти 120 километров был брошен фактически весь военный потенциал Азербайджана. Кроме того, были задействованы также силы дислоцированной здесь бывшей 4-ой Советской Армии. С помощью бронетехники, установок "Град", орудий и военной авиации противник сумел захватить весь Шаумяновский район, часть Мартакертского и Аскеранского районов, вплотную приблизившись к райцентру Аскеран. В результате беспрецедентного по своим масштабам наступления азербайджанской армии были разрушены и сожжены десятки сёл, 40 тысяч жителей Нагорного Карабаха стали беженцами.

С января 1992 г. Азербайджан стал активно использовать ракетные системы залпового огня (РСЗО) "Град" в массовом количестве боевые вертолеты Ми-24, крупнокалиберную артиллерию, танки и другую тяжёлую технику. После начала применения Азербайджаном штурмовиков Су-25 и других типов боевых самолётов и, особенно, после широкомасштабного летнего наступления азербайджанской армии в июне 1992 г., в котором участвовали, при активной поддержке с воздуха, уже сотни единиц танков и боевых машин пехоты, боевые действия приобрели характер широкомасштабной войны. Всё это сопровождалось постоянным использованием против мирного армянского населения всё новых видов вооружений, с нарушением международно-правовых гуманитарных норм. Начиная с ноября 1991 г. и до заключения перемирия в мае 1994 г. столица НКР - г. Степанакерт, - практически ежедневно обстреливалась из различных ви-

дов оружия: ракетами "Алазань", из установок "Град", танками, артиллерийскими орудиями различных калибров, а затем ещё и подвергалась авиационным налётам азербайджанских самолетов. В общей сложности на город упали свыше 21000 ракет "Града", 2700 ракет "Алазань", 1900 артиллерийских снарядов различных калибров. 31 августа 1992 г. на Степанакерт было сброшено двадцать "шариковых" авиабомб, применение которых против гражданского населения запрещено международным гуманитарным правом. В результате этой бомбардировки погибли 16 человек, ранения различной степени тяжести получили 121 человек. Только на Степанакерт азербайджанская авиация в ходе военных действий сбросила 180 РБК (разовый бомбовый контейнер с осколочными суббоеприпасами - "шариковые" бомбы) и около ста 500-кг осколочно-фугасных бомб, включая 8 ОДАБ (авиабомба объёмной детонации или так называемая "вакуумная" бомба).

В июне-июле 1992 г. в результате наступления азербайджанская армия оккупировала весь Шаумяновский, большую часть Мартакертского, часть Мартунинского, Аскеранского и Гадрутского районов НКР. Таким образом, свыше 40% территории Нагорно-Карабахской Республики было оккупировано азербайджанскими войсками.

С учётом сложившейся ситуации, 18 июня Верховный Совет Нагорно-Карабахской Республики ввёл на территории Республики чрезвычайное положение. Была проведена частичная мобилизация, охватившая сержантов и солдат запаса, призывников в возрасте от 18 до 40 лет, офицеров до 50 лет, женщин, имеющих специальную подготовку.

11 августа президент Азербайджана издал указ о призыве всех демобилизовавшихся из армии в 1991-1992 гг., а также о продлении срока службы тех, кто находился в рядах вооружённых сил.

11 августа 1992 г. Конгресс США принял поправку 907 к "Акту о защите свободы", запрещающую оказывать правительственную гуманитарную помощь Азербайджану из-за блокады Армении и Нагорного Карабаха.

В связи с расширением масштабов агрессии и для предотвращения дальнейшего захвата территорий НКР возникла необходимость совершенствования системы обороны, а также реорганизации системы государственного управления Республики.

С этой целью 12 августа Президиум Верховного Совета Нагорно-Карабахской Республики принял указ об объявлении в Республике военного положения. Началась мобилизация мужчин в возрасте от 18 до 45 лет. 14 августа 1992 года был создан Государственный комитет обороны НКР, а разрозненные отряды сил самообороны были реформированы и на основах военной дисциплины и единоначалия организованы в Армию Обороны Нагорно-Карабахской Республики.

В конце лета наиболее напряжённым участком оставалось Мартакертское направление фронта. 26 августа ценою больших потерь противнику удалось овладеть автомагистралью Мартакерт-Кельбаджар, имевшей важное стратегическое значение. Малочисленные карабахские силы, действовавшие на Мартакертском направлении, оказались в тяжёлом положении. С целью укрепления войск на данном участке фронта была произведена перегруппировка сил, в результате чего карабахским формированиям в начале сентября удалось приостановить продвижение противника, а на Аскеранском направлении перейти в контрнаступление и освободить ряд сёл этого района. В этот же период в полностью оккупированном Шаумяновском районе развернулось партизанское движение.

В последней декаде сентября азербайджанские войска дважды предпринимали попытку перерезать Лачинский гуманитарный коридор, однако были остановлены в 12 километрах от него, а затем отброшены назад.

19 октября карабахские силы перешли в контрнаступление на юге коридора, выйдя к границам Кубатлинского района.

В ноябре 1992 года армия НКР в ходе контрнаступательных действий на северо-востоке Мартакертского района практически взяла под контроль магистраль Тартар – Мартакерт – Кельбаджар. В течение всего месяца на всём протяжении Мартакертского фронта велись ожесточённые бои.

К концу 1992 года по всей линии фронта наметилось снижение активности боевых действий.

1993 год

В начале января 1993 года военные действия по всему азербайджано-карабахскому фронту вступили в новый этап. Азербайджан задействовал почти весь свой арсенал – штурмовую авиацию, тяжёлые танки, боевые машины пехоты.

14 января азербайджанские войска предприняли крупномасштабное наступление в направлении сёл Кичан и Срхавенд Марта-

кертского, а также Чартар Мартунинского районов. Однако противнику не удалось на этих участках продвинуться вперёд.

В начале февраля жестокие бои развернулись на северном фронте. С целью освобождения захваченных территорий Мартакертского района командование Армии Обороны Республики 5 февраля дало приказ о наступлении. Сломив в течение нескольких дней сопротивление противника, карабахские силы вышли на стратегический участок дороги Мартакерт-Кельбаджар.

К концу февраля в результате упорных боев карабахским силам удалось установить полный контроль над Сарсангским водохранилищем с находящейся здесь электростанцией, имеющей жизненно важное значение для Республики.

В период с 27 марта по 5 апреля начались операции по ликвидации военных баз Кельбаджарского района, представлявших серьёзную угрозу западным рубежам НКР. 3 апреля были подавлены огневые точки в райцентре Кельбаджар. Захватив перекрёсток, связывающий Кельбаджар с Гянджой, карабахские силы 5 апреля вышли к Омарскому перевалу. Со второй половины апреля обстановка на фронте стала сравнительно спокойной.

Однако в конце весны и начале лета ситуация резко изменилась. После непродолжительного перерыва противник возобновил боевые действия на всем протяжении линии фронта, выбрав для главного удара восточное, Мартунинское направление. Но все попытки прорвать оборону карабахских войск оказались безрезультатными.

В начале лета командование Армии Обороны Республики приступило к реализации плана по освобождению города Мартакерт, предприняв наступление одновременно по нескольким направлениям. Своей кульминации бои достигли 27 июня – благодаря решительным и согласованным действиям Мартакерт, почти год находившийся под оккупацией Азербайджана, был освобождён.

4 июля азербайджанская армия начала крупное наступление одновременно на Аскеранском, Гадрутском и Мартакертском участках фронта, поддерживаемое авиацией и бронетехникой. На всех направлениях противник был отброшен на исходные позиции. Под контроль карабахских сил перешла стратегически важная высота у села Шелли Агдамского района, откуда постоянному интенсивному артиллерийскому обстрелу подвергались населённые пункты Аскеранского района и город Степанакерт.

Тем не менее столица НКР продолжала обстреливаться из города Агдам, где находилось большое количество дальнобойных орудий и установок "Град". С целью обеспечения безопасности Степанакерта перед вооруженными силами НКР была поставлена задача ликвидировать военную базу Агдама. 23 июля карабахские войска, сломив сопротивление противника, который бросил на этот участок фронта основную часть своих вооруженных сил, с боями вошли в Агдам. Тем самым была ликвидирована не только угроза систематического обстрела столицы НКР, но и наступления на Аскеран и сопредельные районы.

С ликвидацией этой крупной военной базы руководство Азербайджана было вынуждено выступить с предложением о прекращении огня. 25 июля, фактически впервые за время конфликта, была достигнута договоренность о перемирии.

Однако в начале августа ситуация вновь резко изменилась. Начались непрерывные атаки на карабахские позиции. В основном они велись на Джебраильском направлении. Благодаря грамотным действиям сил самообороны Республики в ходе контрнаступательных действий в этот период был уничтожен ряд военных баз противника.

16 августа со стороны азербайджанского города Физули было предпринято наступление в направлении южной границы Мартунинского, восточной границы Гадрутского района. Частям Армии Оборона НКР удалось не только отстоять свои позиции, но и в ходе боёв освободить ряд ранее оккупированных сёл на юге Гадрутского района.

Во второй половине августа бои развернулись по линии Физули - Джебраил - Кубатлы. 22 августа азербайджанские войска были вынуждены оставить г. Физули и одноименный район. Через день карабахские войска вошли в район Джебраиль, а спустя ещё два дня взяли под контроль территорию одноименного района. 26 августа территория Гадрутского района НКР была полностью освобождена. 29 августа азербайджанская сторона предприняла попытку прорвать карабахские оборонительные позиции к югу от Лачинского гуманитарного коридора, однако, отбросив противника, подразделения армии НКР перешли в контрнаступление и 31 августа вошли в район Кубатлы. В тот же день между Азербайджанской Республикой и Нагорно-Карабахской Республикой было подписано соглашение о прекращении огня сроком на 10 дней и достигнута договорен-

ность о проведении до 10 сентября встречи руководителей Азербайджана и Нагорного Карабаха.

Однако соглашение не дало какого-либо практического результата в плане перевода решения проблемы из военного в политическое русло. Относительное спокойствие на фронте сохранялось неполных полтора месяца.

В ночь на 10 октября Азербайджан возобновил боевые действия на Гадрутском участке фронта. 21 октября части азербайджанской армии начали наступление на Гадрутско - Джебраильском направлении, в результате чего им удалось захватить ряд господствующих высот, вновь поставив под угрозу безопасность населения Гадрута и близлежащих сёл.

24 октября войска Армии Оборона НКР перешли в контрнаступление на южном направлении фронта, подавив ряд крупных огневых точек противника, в частности, в населённом пункте Горадиз. Заняв эту военную базу, карабахские силы изолировали от остального Азербайджана Зангеланский, часть Джебраильского и Кубатлинского районов.

Утром 1 ноября бойцы Армии Оборона НКР взяли под свой контроль район Зангелан вместе с сопредельными населёнными пунктами.

С 10 декабря азербайджанская сторона трижды предпринимала наступление на юго-восточном участке фронта, однако Армии Оборона НКР удалось отразить все атаки противника.

15 декабря с баз Агдабединского района Азербайджана начался массированный ракетно-артиллерийский обстрел населённых пунктов Мартунинского района, в том числе города Мартуни. 19 декабря при поддержке танков и авиации азербайджанские войска вновь атаковали позиции карабахской армии на востоке Мартунинского района. Вооруженными силами НКР удалось остановить наступление, а в ночь на 20 декабря отбросить противника на исходные позиции. 22 декабря были подвергнуты артобстрелу позиции карабахских войск на севере и востоке НКР, а на юго-восточном участке фронта азербайджанские силы перешли в наступление. В течение всего последующего дня противник безуспешно пытался прорвать оборонительные рубежи карабахцев на линии фронта протяжённостью до 30 километров.

26-27 декабря азербайджанские войска вели наступательные действия на Мартакертском, Мартунинском и Гадрутском направлениях, однако продвинуться им не удалось.

К концу 1993 года под контроль карабахской стороны перешла вся территория от железнодорожного узла Горадииз до государственной границы Республики Армения, что дало возможность создать зону безопасности у южных рубежей НКР.

В этот период руководство Азербайджана объявило о мобилизации в армию мужчин в возрасте от 18 до 40 лет. Кроме того, в составе азербайджанской армии на карабахском фронте были задействованы и наёмники, в том числе порядка полутора тысяч моджахедов из Афганистана, о чём не раз свидетельствовали и международные наблюдатели. Участие наёмников в войне на стороне Азербайджана подтверждали личные документы, военные карты, письма и фотографии, словари, национальная валюта, доставшиеся в качестве трофеев карабахской стороне.

1994 год

В начале 1994 года Азербайджан предпринял ещё одну попытку овладеть ситуацией, активизировав наступательные действия по всему фронту.

Тяжёлые бои развернулись от высокогорного Омарского перевала до Аракса. Невзирая на огромные потери, противник не отказывался от своих планов. Выдержав оборону и проведя ряд успешных контр наступательных операций, войска НКР в начале февраля приступили к ликвидации баз противника в зоне Омарского перевала.

18 февраля северный участок, включая Омарский перевал, полностью перешёл под контроль карабахских сил. Тем самым Кельбаджарский район целиком был занят войсками Армии Оборона НКР.

В конце февраля и начале марта основные бои разворачивались на юго-восточном участке фронта в направлении Горадииза. Войска противника при поддержке бронетанковых сил, артиллерии и авиации пытались лобовым ударом прорвать оборону карабахцев и продвигнуться к Физули. Однако последним не только удалось отстоять свои позиции, но и на ряде участков перейти в наступление.

10 апреля в ходе контр наступательных действий на северо-восточном фронте Вооружённые силы НКР заняли ряд стратегических высот на участке Гюлистан – Талиш. В середине апреля Армия Оборона НКР освободила армянские села Талиш, Чайлу, Мадагус и Левонарх.

Военные поражения вынудили Азербайджан принять предложения посредствующих сторон о перемирии.

5 мая при посредничестве России, Кыргызстана и Межпарламентской Ассамблеи СНГ в столице Кыргызстана Бишкеке Азербайджанская Республика, Нагорно-Карабахская Республика и Республика Армения подписали Протокол. Последний вошёл в историю урегулирования карабахского конфликта как “Бишкекский протокол”, на основании которого 12 мая теми же сторонами было достигнуто Соглашение о прекращении огня, действующее по сей день.

16 мая в Москве состоялась встреча министра обороны Республики Армения, министра обороны Азербайджанской Республики и командующего Армией Оборона Нагорно-Карабахской Республики, на которой была подтверждена приверженность сторон ранее достигнутой договоренности о прекращении огня. Был также подготовлен документ - “Договоренность о порядке реализации Протокола от 18 февраля 1994 г.”, предусматривающий разведение карабахских и азербайджанских войск, создание буферной зоны между сторонами и ввод в неё миротворческих сил. Под документом свои подписи поставили министр обороны Российской Федерации, министр обороны Республики Армения и командующий Армией Оборона Нагорно-Карабахской Республики. Однако министр обороны Азербайджанской Республики под документом не подписался – его в срочном порядке отозвали в Баку. Несмотря на это, в зоне карабахского конфликта наступило длительное перемирие.

Послевоенный период

-гуманитарные последствия

Вопрос беженцев и внутренне перемещённых лиц (вынужденных переселенцев) является наиболее важным вопросом гуманитарных последствий карабахского конфликта в целом и военных действий сторон конфликта с 1991 по 1994 годы в частности. Данный вопрос напрямую связан с международно-правовым принципом уважения и защиты прав человека. Вопрос беженцев и вынужденных переселенцев в различных аспектах одновременно и причина, и следствие конфликта. Защита прав перемещённых лиц должна быть неотъемлемой и одной из центральных частей решения конфликта и миростроительства в постконфликтных обществах, а также неотъемлемым элементом региональной безопасности.

Международные источники говорят о 360 тысячах армян, которые были вынуждены покинуть Азербайджанскую ССР в 1988-1990 гг.

Так же указывается приблизительное число перемещённых лиц в зоне непосредственных боевых действий в Нагорном Карабахе и прилегающих районах бывшей АзССР, ныне контролируемых Нагорно-Карабахской Республикой – 600 тысяч человек.

Вопрос численности беженцев и вынужденных переселенцев политизирован в нынешнем формате подходов сторон к урегулированию карабахского конфликта, что не может не отразиться на выявлении объективной картины количественной представленности лиц со статусом “беженец” и “внутренне перемещённое лицо” как с армянской, так и с азербайджанской сторон. Азербайджан приводит явно завышенные цифры своих беженцев и вынужденных переселенцев, Армения аргументированно парирует данные завышенные цифры, параллельно указывая, что, например, в отношении идентификации статуса “беженец” у азербайджанцев, покинувших Армянскую ССР в 1988-1989 гг. и зону военных действий карабахского конфликта, имеются значительные правовые и политические изъяны.

По данным последней Всесоюзной переписи населения СССР 1989 г. в АзССР проживало 391 тыс. армян. Необходимо отметить, что на момент проведения данной переписи населения в Союзе ССР уже обозначили себя массовые потоки армян из АзССР и азербайджанцев из АрмССР, причём в отношении последних можно сказать, что на конец 1989 г. практически всё азербайджанское население АрмССР переместилось на территорию своей национальной союзной республики.

Цифры приводимые армянской стороной заслуживают большего внимания, особенно на фоне абстрактного оперирования азербайджанской стороной цифрой в “один миллион азербайджанских беженцев”.

К 1988 году в бывшей АзССР реально проживало около 500 тысяч армян (по переписи 1979 г. - 475 тыс. человек). Практически во всех крупных городах АзССР значительную часть населения составляли армяне. В Шемахинском, Исмаиллинском, Ждановском (ныне Бейлаганском), Куткашенском и ряде других районов АзССР имелись десятки армянских сёл, где компактно проживали десятки тысяч армян.

Более 400 тысяч армян стали беженцами в результате актов геноцида и этнических чисток, совершенных в Азербайджане. Первыми в ходе трёхдневных погромов в феврале 1988 г. были изгнаны армяне Сумгаита. Летом-осенью того же года десятки тысяч покинули Баку. Осенью 1988 г. в результате широкомасштабных погро-

мов и этнических чисток были изгнаны армяне северной части Нагорного Карабаха, всех сельских районов АзССР, большая часть армян-бакинцев. В ходе погромов армян в Баку в январе 1990 г., город покинули остатки его армянского населения.

Указанная цифра в 400 тысяч беженцев приводится без учёта армян Нагорного Карабаха, вынужденных покинуть автономию, а затем и провозглашённую НКР в результате эскалации конфликта. По официальным данным переписи 1989 г., население НКАО составляло 189 тысяч человек, из них армян - 145,5 тыс. (76,9 %), азербайджанцев - 40,6 тыс. (21,5 %). В Шаумяновском районе, по данным на тот же год, проживало свыше 17 тысяч армян (примерно 80% населения района) и около 3 тысяч азербайджанцев. В ходе переписи неучтёнными осталось примерно 23 тысячи армянских беженцев из Баку, Сумгаита, ряда других городов, которые к моменту проведения переписи в январе 1989 г. фактически проживали в бывшей НКАО, не имея местной прописки, а потому, согласно имевшейся в их паспортах старой отметке о прописке, были отнесены к местам своего прежнего проживания.

Таким образом, армянское население НКАО и Шаумяновского района, которые составили государственно-территориальное население провозглашённой 2 сентября 1991 года Нагорно-Карабахской Республики, взятое вместе, насчитывало 185 тысяч человек, азербайджанское - 44 тысячи, еще 3,5 тысячи человек приходилось на долю русских, греков, украинцев, татар и других национальностей.

В ходе боевых действий летом-осенью 1992 г. азербайджанские вооружённые формирования заняли полностью Шаумяновский район НКР, около двух третей Мартакертского района, части Мартунинского, Аскеранского и Гадрутского районов НКР. В результате этого 66 тысяч армян стали беженцами (покинули территорию провозглашённой НКР) и внутренне перемещёнными лицами (переместились в другие районы НКР). После окончания боевых действий в мае 1994 г. 35 тысяч армянских беженцев вернулись на территорию НКР.

Общее количество армянских беженцев из территорий, которые были охвачены военными действиями в 1991-1994-х годах следующее: 114 тысяч человек, в том числе 83 тысячи – из районов Северного Нагорного Карабаха.

Северный Нагорный Карабах включает в себя территории, которые остались за пределами образованной в 1923 году Автономной об-

ласти Нагорного Карабаха (Автономная область Нагорного Карабаха (АОНК) была переименована в Нагорно-Карабахскую автономную область (НКАО) в 1936 г.). Принятый 7 июля 1923 г. Декрет АзЦИК "Об образовании Автономной области Нагорного Карабаха" в нарушение Постановления Кавбюро от 5 июля 1921 г. решил: "Образовать из армянской части Нагорного Карабаха автономную область...". Так, вне области были оставлены южные (Кубатлу, Зангелан, Джабраил, Физули), западные (Кельбаджар, Лачин) и северные (Гетабек, Дашкесан, Ханлар, Шамхор, Шаумян) районы Нагорного Карабаха. В пределы Северного Нагорного Карабаха входят нынешние Гедабекский, Дашкесанский, Ханларский и Шамхорский районы, а также г. Гянджа (Кировабад), который входил в ареал исторически армянского Арцаха (арм. топоним - г. Гандзак).

Около 30 тысяч армян в НКР считаются внутренне перемещёнными лицами (преимущественно из Шаумяновского и части Мартакертского районов Нагорного Карабаха, оккупированных ныне Азербайджаном). Ещё 77 тыс. человек являются внутренне перемещёнными лицами из приграничных с Азербайджаном районов Республики Армения, пострадавших от военных действий.

При общей численности армянского населения НКР на 1991 г. в 185 тысяч человек, беженцев и внутренне перемещённых лиц непосредственно из самой НКР по состоянию на 1998 г. насчитывалось 61 тысяча человек. С учётом беженцев с территорий бывшей АзССР (в том числе с территорий Северного Нагорного Карабаха) общее количество армянских беженцев и внутренне перемещённых лиц в целом по Нагорному Карабаху достигает 144 тысяч.

За период 1988-1992 гг. АрмССР покинуло около 168 тыс. азербайджанцев, Нагорный Карабах - 40 тысяч. Из территорий бывшей АзССР, ныне контролируемых НКР, стали вынужденными переселенцами около 375 тыс. азербайджанцев. Таким образом, азербайджанскими беженцами и вынужденными переселенцами стали порядка 583 тыс. человек.

Значительную часть из этого числа перемещённых азербайджанцев нельзя считать беженцами. Во-первых, большая часть покинувших АрмССР азербайджанцев сумела с выгодой для себя обменять квартиры с армянами бежавшими из АзССР, другая же не менее значительная часть из общего 168 тысячного азербайджанского населения АрмССР получила материальную компенсацию от правительства АрмССР. В 1989 г. властями Армении в одностороннем по-

рядке 14,5 тыс. азербайджанским семьям была выплачена компенсация за оставленные в Армении дома и имущество в размере эквивалентном на тот момент 110 млн. долларов США. На этом фоне никто из более чем 400 тысяч армянских беженцев из АзССР не то что не получил от последней материальной компенсации, но покинул республику в спешном порядке под непосредственной угрозой своей жизни, со всеми вытекающим отсюда материально-имущественными и моральными потерями.

Значительная часть азербайджанского населения непосредственно из Нагорного Карабаха и прилегающих к нему районов не может считаться беженцами как в силу того факта, что принимала самое активное участие в военных действиях в 1991-1994-х гг., так и в виду того, что за пределами провозглашённой НКР проживала на территории республики своей гражданской принадлежности и будучи вынужденной переместиться в другие районы этой республики не может рассматриваться в международно-правовых терминах как "беженцы", а подпадает под определение "вынужденные переселенцы".

По данным ежегодного статистического доклада Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН, 2006 г.) на территории Азербайджана находилось 686 тысяч 586 лиц со статусом вынужденного переселенца. Статусом беженца на территории Азербайджана в соответствии с Конвенцией о статусе беженца 1951 г. обладало 2,618 тыс. лиц, которые подпадали под защиту УВКБ ООН. Вместе с тем, статусом беженца из Азербайджана обладало 126 тыс. человек, из которых только на 5,485 тыс. человек распространялась защита Управления. На территории Армении находилось 113 тысяч 714 беженцев, из которых только 5,871 тысяч находились под защитой УВКБ ООН. Статусом беженца из Армении обладало менее 15 тысяч человек, из которых лишь 133 лица располагало защитой УВКБ ООН (Statistical Yearbook 2006. Trends in Displacement, Protection and Solutions. The Senior Statistician Field Information and Coordination Support Section Division of Operational Services United Nations High Commissioner for Refugees. Geneva. December 2007).

В период 1988-1990-х гг. в АзССР была осуществлена массовая и насильственная депортация лиц армянской национальности. Армяне изгонялись и лишались защиты, вытекающей из фактического состояния в республиканском гражданстве АзССР, исключительно в силу их этнической принадлежности. Изгнание армян с территории

АзССР произошло, как минимум, при бездействии руководства Советского Азербайджана. Отказ нынешних властей Азербайджанской Республики от правового наследия АзССР, не означает, что провозгласив демократическое государство и взяв на себя международно-правовые обязательства в сфере защиты прав и свобод человека, они могут легитимно уклоняться как от возмещения физического и морального вреда (юридический факт – насильственная депортация с совершением самых тяжких международно наказуемых преступлений, включая действия геноцидного характера), так и от возмещения имущественного ущерба лицам, подвергнувшимся актам геноцида и этнической чистке (юридический факт – незаконное присвоение чужого имущества без выплаты соответствующей материальной компенсации).

-основные этапы процесса урегулирования карабахского конфликта

Началом процесса урегулирования карабахского конфликта можно считать осень 1991 года, когда две основные стороны конфликта – Азербайджанская Республика и Нагорно-Карабахская Республика, – определились в своих политико-правовых ориентирах построения собственных государственных на территории бывшей Азербайджанской ССР и когда опасность эскалации конфликта до уровня открытого и широкомасштабного военного противостояния сторон стала особенно реальна.

20-23 сентября 1991 г. была осуществлена посредническая миссия России и Казахстана, в ходе которой главы этих государств посетили Степанакерт, Баку и Ереван.

По итогам данной миссии 23 сентября 1991 г. было принято так называемое “Железноводское коммюнике” (“Совместное коммюнике об итогах посреднической миссии Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина и Президента Казахстана Н. Назарбаева”).

Миротворческая миссия президентов России и Казахстана в 1991 г. при международной поддержке Соединенных Штатов Америки знаменовала собой формирование системы регионального и международного сотрудничества по урегулированию конфликта, развитую на последующих этапах усилий посредствующих сторон уже в рамках такой международной организации как ОБСЕ.

31 января 1992 г. можно считать точкой отсчёта длящейся до настоящего дня международной посреднической миссии ОБСЕ в урегулировании карабахского конфликта. В этот день Пражское засе-

дание Совета министров иностранных дел СБСЕ (с 1995 г. – ОБСЕ) после принятия Арменией и Азербайджаном в СБСЕ решило направить докладчика этой Организации в регион конфликта.

Конфликт в Нагорном Карабахе стал одной из ключевых проблем для миротворческого потенциала ОБСЕ. В феврале 1992 г., на 7-й встрече Комитета старших должностных лиц (КСДЛ) ОБСЕ, обсуждался доклад миссии наблюдателей Организации о ситуации в Нагорном Карабахе. Исходя из рекомендаций доклада, КСДЛ предложил вовлеченным в конфликт сторонам установить перемирие на фронтах и приступить к переговорам в рамках ОБСЕ. Для гарантии безопасности в зоне конфликта было предложено личное участие Председателя Совета министров ОБСЕ в переговорах. Обострение конфликта побудило КСДЛ настаивать на проведении внеочередного заседания Совета ОБСЕ, которое состоялось в Хельсинки 24 марта 1992 года. На этом заседании было принято решение о созыве отдельной группы посредников для подготовки переговоров по всеобъемлющему урегулированию карабахского конфликта на Минской конференции.

Когда ОБСЕ инициировало то, что впоследствии стало называться Минским процессом, планировалось, что конференция по урегулированию карабахского конфликта состоится в Минске весной 1993 года с целью окончательной выработки подробностей мирного соглашения. ОБСЕ считало, что на конференции останется только прояснить технические моменты, так как основная работа будет уже проделана подготовительным органом – Минской группой Организации. Тем не менее, по мере того, как стали выявляться всё новые и новые проблемы, дипломатический подготовительный орган превратился в переговорный форум, а сама Минская конференция была отложена на неопределённый срок.

Задачей этой группы, названной в дальнейшем “Минской группой”, стало содействие постоянному диалогу и переговорам в целях мирного урегулирования конфликта. Наряду с этим, КСДЛ рекомендовал Председателю Совета министров ОБСЕ направить в зону конфликта миссию для переговоров о перемирии и изучения возможностей размещения здесь наблюдателей.

Странами-постоянными членами Минской группы на настоящий момент являются: Азербайджан, Армения, Беларусь, Германия, Италия,

Россия, США, Турция, Финляндия, Франция, Швеция и на ротационной основе страны "тройки" ОБСЕ.

Институт сопредседателей Минской группы ОБСЕ был учреждён по решению Будапештского саммита ОБСЕ (6 декабря, 1994 г.). Мандат сопредседателей Минской группы был принят Действующим председателем ОБСЕ 23 марта 1995 года. Сопредседателями Минской группы стали Россия, США и Франция.

Постоянным представителем ОБСЕ в зоне конфликта, одной из главных функций которого выступает осуществление наблюдательной миссии за поддержанием режима прекращения огня, является Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ.

Утверждённые в решении заседания Совета ОБСЕ от 24 марта 1992 г. подходы и принципы были развиты в четырёх резолюциях Совета Безопасности ООН по карабахскому конфликту, принятых с апреля по ноябрь 1993 г.), и в Итоговом Документе, принятом на саммите глав государств и правительств стран-участниц ОБСЕ в декабре 1994 г. (Будапешт, Венгрия).

В своих резолюциях Совет Безопасности ООН выразил обеспокоенность по поводу продолжения боевых действий, оккупации сопредельных с НКР территорий, массового перемещения населения и блокады Армении и Нагорного Карабаха, призвав стороны конфликта прекратить боевые действия и другие акты взаимной враждебности и возобновить переговоры в рамках Минской группы.

26 марта 1992 г. Совет Безопасности ООН определил форму своего участия в урегулировании карабахского конфликта. Это - поддержка миротворческих усилий ОБСЕ. Таким образом, с этого момента и до сегодняшнего дня ООН воздерживается от прямого участия в процессе урегулирования конфликта. Тем не менее, некоторые последние инициативы, реализованные в Генеральной Ассамблеи ООН с подачи Азербайджана (принятая 14 марта 2008 г. резолюция "Положение на оккупированных территориях Азербайджана", против которой высказались все три страны-сопредседатели Минской группы ОБСЕ), ставят под вопрос весь процесс поиска сторонами конфликта эффективных путей его урегулирования.

С 1992 г. стали реальностью непосредственные контакты между основными сторонами конфликта в лице Азербайджанской Республики и Нагорно-Карабахской Республики не только в сфере

официальных контактов должностных лиц по урегулированию конфликта, но и в сфере установления мер доверия с помощью международных неправительственных организаций (главным образом, Международного Комитета Красного Креста).

1992-1993 гг. ознаменовались введением тесной формы сотрудничества посредников а также прямых дву- и трёхсторонних переговоров официальных представителей Азербайджана и Нагорного Карабаха /Армении, Азербайджана и Нагорного Карабаха.

Наиболее значимым результатом такого сотрудничества стало достижение более полутора десятков договорённостей о перемирии. Самыми известными из них являются достигнутые в мае 1992 г. главами Армении и Азербайджана в Тегеране (Иран) и в сентябре 1992 г. главами военных ведомств сторон конфликта в Москве договорённости о перемирии, а также принятое 12-13 сентября 1993 г. на переговорах вице-спикера азербайджанского парламента и министра иностранных дел НКР Совместное коммюнике (только за один 1993 г. Азербайджан более 10 раз выходил на прямой контакт и договаривался с властями НКР о перемирии).

После саммита ОБСЕ в Лиссабоне (Португалия, декабрь 1996 г.) в прямых трёхсторонних переговорах наметился кризис, вызванный разногласиями сторон конфликта по ключевым вопросам, основополагающим принципам, а также моделям всеобъемлющего урегулирования конфликта.

Последняя встреча в трёхстороннем формате урегулирования конфликта (Азербайджан, Нагорный Карабах, Армения) при посредничестве сопредседателей Минской группы ОБСЕ прошла в Хельсинки с 1 по 4 апреля 1997 года.

С мая 1997-го по ноябрь 1998 года страны-сопредседатели Минской группы ОБСЕ трижды представляли сторонам новые предложения по урегулированию карабахского конфликта. Первые два плана Минской группы были приняты Азербайджаном и Арменией, но отвергнуты Нагорным Карабахом. Третье предложение, в основу которого была положена концепция "общего государства" и которое предусматривало всеобъемлющее урегулирование конфликта путем возобновления переговоров без предварительных условий и давало возможность реализовать право народа Нагорного Карабаха на самоопределение, Нагорно-Карабахская Республика и Республика Армения приняли, а Азербайджанская Республика отвергнула.

Между 1997 и 1999 годами в рамках посреднической миссии Минской группы обсуждались четыре варианта, представляющих разные методики урегулирования конфликта.

Первый, известный под названием "пакетного варианта", предполагал одновременное решение всех проблем, включая окончательный статус Нагорного Карабаха. Учитывая количество проблемных вопросов, которые предстояло решить, такой подход давал больше возможностей для достижения компромисса. Пакетное предложение, выдвинутое сопредседателями в мае-июле 1997 года, состояло из двух повесток: "Соглашения I" по прекращению конфликта, включая вывод войск, размещение сил по поддержанию мира, возвращение перемещённых лиц и вопросы безопасности, и "Соглашения II" по окончательному статусу Нагорного Карабаха. Это были две отдельные повестки, как говорилось в отчете Совета министров ОБСЕ 1997 года, для того, "чтобы дать сторонам возможность договариваться и осуществлять каждую из них в отдельные сроки, но с чётким осознанием того, что в конце концов все оставшиеся вопросы должны быть разрешены". Реакция Баку и Еревана была положительной, но Степанакерт отклонил этот вариант.

Так называемое "поэтапное решение", предложенное в сентябре 1997 года, основывалось на подписании в первую очередь "Соглашения I", прежде чем будет рассмотрено "Соглашение II", причём вопрос Лачинского коридора, соединяющего Нагорный Карабах с Арменией, был перенесён в "Соглашение II". Предполагалось, что Нагорный Карабах сохранит нынешнее устройство до тех пор, пока не будет достигнуто соглашение по его окончательному статусу. До этого момента ему будет предоставлен международно признанный "промежуточный статус". Этот план был отвергнут руководством Нагорно-Карабахской Республики, в очередной раз продемонстрировав, что несмотря на ограниченный статус, отведённый ему на переговорах, официальный Степанакерт обладает значительным правом вето на возможные варианты урегулирования.

Вариант "общего государства", выдвинутый в ноябре 1998 года, представлял собой достаточно обтекаемую модель общего государства Азербайджана и Нагорного Карабаха, с более-менее горизонтальными отношениями между Баку и Степанакертом. Этот вариант был отвергнут Азербайджаном на основании нарушения принципа его территориальной целостности и принципов, согласованных ОБСЕ на саммите в Лиссабоне в декабре 1996 года, когда все участники, за исключением Армении, поддержали заявление по принципам

урегулирования, подчеркивавшее приоритетность территориальной целостности Азербайджана.

Примерно с конца 2000 г. на повестку дня процесса урегулирования конфликта выдвинулась схема встреч на высшем уровне между Арменией и Азербайджаном, которым предшествуют подготовительные встречи министров иностранных дел этих государств. Подразумевается, что данная схема направлена на достижение всеобъемлющего урегулирования карабахского конфликта.

Именно данная схема находилась в центре бесед президентов Армении и Азербайджана в Париже с подключением Президента Франции Ж. Ширака (январь и март 2001 г.). Позднее, 3-6 апреля 2001 г. в Ки-Уэсте (Флорида, США) прошёл очередной раунд переговоров между президентами Армении и Азербайджана в формате "два плюс три", то есть с участием представителей государств-сопредседателей Минской группы ОБСЕ.

В 2001 г. посреднический тандем в лице Франции и США предложил модифицированный вариант урегулирования, сочетающий в себе элементы ранее предложенных моделей с "планом Гобла" (план урегулирования, предполагающей обмен территориями между сторонами конфликта). Данная модель урегулирования была предложена на встрече глав Армении и Азербайджана в апреле 2001 г. в Ки-Уэсте (Флорида, США), но не привела к соглашению сторон.

Встречи двух президентов, прошедшие в августе, октябре и ноябре 2002 г., не привели к согласию.

Начиная с 2003 года новый президент Азербайджана вернулся к так называемой схеме поэтапного урегулирования, начиная с вывода армянских войск с "азербайджанских территорий" и заканчивая предоставлением Нагорному Карабаху "самой широкой автономии в составе Азербайджана".

16 апреля 2004 года сопредседателям Минской группы удалось провести в Праге (Чехия) соответствующие консультации с министрами иностранных дел Армении и Азербайджана. Этот новый этап в возобновлении активных консультаций сторон конфликта по нахождению варианта всеобъемлющего урегулирования получил название "Пражского процесса".

В ходе своей встречи 28 апреля 2004 г. в Варшаве президенты Армении и Азербайджана поручили главам внешнеполитических ведомств продолжить консультации с сопредседателями.

С марта по май 2005 г. сопредседатели провели несколько отдельных консультаций с министрами иностранных дел в целях подготовки очередной встречи президентов Армении и Азербайджана, которая состоялась 15 мая 2005 г. в Варшаве с участием министров иностранных дел России и Франции.

В мае 2006 года, после провала очередных инициатив на саммите лидеров Армении и Азербайджана в Рамбуйе (Франция) и встрече представителей Армении и Азербайджана, сопредседатели Минской группы ОБСЕ заявили о том, что нет необходимости в интенсификации переговоров, и их воображение исчерпало все возможные виды и принципы продолжения переговоров.

В дальнейшем обсуждения по урегулированию конфликта продолжались под эгидой посреднической миссии Минской группы ОБСЕ в рамках так называемых "Мадридских принципов". В ноябре 2007 года сопредседатели Минской группы ОБСЕ представили в Мадриде на рассмотрение президентов Армении и Азербайджана базовые принципы мирного урегулирования карабахского конфликта.

2 ноября 2008 года президенты Армении, Азербайджана и России подписали в Москве совместную Декларацию, в одном из пунктов которой "подтверждается важное значение продолжения сопредседателями Минской группы ОБСЕ посреднических усилий с учётом их встречи со сторонами в Мадриде 29 ноября 2007 года и последующих дискуссий в целях дальнейшей разработки основных принципов политического урегулирования". В соответствии с Декларацией, президенты Армении и Азербайджана договорились продолжить работу, в том числе в ходе дальнейших контактов на высшем уровне, над согласованием политического урегулирования карабахского конфликта, а также поручили своим министрам иностранных дел активизировать дальнейшие шаги в переговорном процессе во взаимодействии с сопредседателями Минской группы ОБСЕ.

Позиция Нагорно-Карабахской Республики по вопросу урегулирования конфликта заключается в том, что достигнутые договоренности прежде всего должны решать вопросы, касающиеся причин конфликта (политический статус Нагорного Карабаха и его безопасность), а потом уже – вопросы, связанные с последствиями конфликта (контролируемые территории, беженцы, восстановление коммуникаций и т.д.). Есть настоятельная необходимость в возобнов-

лении в ближайшем будущем полноформатных переговоров под эгидой Минской группы ОБСЕ с обязательным участием НКР.

Присутствующий уже достаточно длительное время определённый тупик в переговорном процессе по урегулированию конфликта во многом объясняется тем, что Нагорно-Карабахская Республика продолжает де-юре оставаться стороной конфликта, но де-факто отстранена от прямого участия в переговорном процессе в рамках Минской группы ОБСЕ.

Само понятие полноценных переговоров на нынешнем этапе просто отсутствует. Формат переговоров, в которых участвуют только Армения и Азербайджан, является нарушением принятых в ОБСЕ официальных решений Будапештского саммита декабря 1994 г. и Пражского резюме Действующего председателя ОБСЕ от 31 марта 1995 г. о трёх сторонах конфликта и совершенно не отражает суть конфликта, основными сторонами которого являются Нагорно-Карабахская Республика и Азербайджанская Республика. Без признания Нагорно-Карабахской Республики и её непосредственного участия в процессе урегулирования, что придаст нынешним обсуждениям вид полноценных переговоров, решить карабахский конфликт не представляется возможным.

Построение государственности Нагорно-Карабахской Республики

-становление органов государственной власти

Со дня провозглашения, в Нагорно-Карабахской Республике начался процесс формирования органов государственной власти. Изначально Республика пошла по пути демократического формирования властных структур, на основе принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Военные действия, начатые Азербайджанской Республикой против провозглашённой Нагорно-Карабахской Республики, внесли свои естественные коррективы в функционирование ветвей государственной власти Нагорного Карабаха с учётом военного времени и нависшей угрозы физического истребления армянского народа Республики.

Законодательная власть

28 декабря 1991 года, в соответствии с временным положением "О выборах народных депутатов Нагорно-Карабахской Республики", в Республике были проведены выборы в Верховный Совет (парламент) первого созыва. Был образован 81 избирательный округ, 214 избирательных участков. Выборы были проведены путём всеобщего, равного и тайного голосования по мажоритарной избирательной системе. В Верховный Совет Республики первого созыва было избрано 81 депутатом.

В результате был сформирован высший орган государственной власти Республики - Верховный Совет Нагорно-Карабахской Республики. Первая сессия Верховного Совета была открыта 6 января 1992 года. На сессии был избран Председатель Верховного Совета, заместитель председателя, а также сформирован административный аппарат парламента. На сессии было сформировано первое Правительство Нагорно-Карабахской Республики (Совет министров НКР).

30 апреля 1995 года прошли новые выборы в Верховный Совет Нагорно-Карабахской Республики. Было сформировано 33 избирательных округа. На выборах участвовало 73,9% избирателей. Во время первого тура выборов в парламент Республики было избрано 33 депутата. На выборах присутствовали независимые международные наблюдатели.

19 марта 1996 года Верховный Совет Республики 2-го созыва был переименован в Национальное Собрание Нагорно-Карабахской Республики.

18 июня 2000 года прошли очередные выборы в парламент НКР. Было сформировано 33 избирательных округа. Во всех округах выборы состоялись в первом туре. В парламент были избраны 33 депутата. На выборах приняло участие 59,7% граждан от общего количества лиц с правом избирательного голоса. На выборах присутствовали независимые международные наблюдатели, посетившие 170 избирательных участков и участвовавшие при подсчёте голосов.

Последние выборы в Национальное Собрание Нагорно-Карабахской Республики прошли 19 июня 2005 года. Впервые выборы в парламент Республики проводились по смешанной мажоритарно-пропорциональной избирательной системе. По пропорциональной системе первые три места заняли проправительственная "Демократическая партия Арцаха", блок "АРФ-Дашнакцутюн"- "Движение-88" и партия "Свободная Родина". По мажоритарной системе в пар-

ламент Республики были избраны как кандидаты от партий, так и независимые беспартийные кандидаты.

За ходом проведения выборов следило 117 международных наблюдателей, в том числе из Армении, России, США, Франции, Великобритании, Греции, Чехии, Хорватии, Ирана, Израиля. По оценке наблюдателей, в целом выборы прошли свободно и прозрачно, в соответствии с демократическими стандартами проведения выборов.

Исполнительная власть

С целью централизации государственного потенциала Нагорно-Карабахской Республики для противодействия широкомасштабной военной агрессии со стороны Азербайджанской Республики (к лету 1992 года практически половина всей территории НКР была оккупирована вооружёнными силами Азербайджана: весь Шаумяновский район, большая часть Мартакертского, части Аскеранского, Гадрутского и Мартунинского районов), а также основываясь на принятом в августе Верховным Советом Нагорно-Карабахской Республики решении, в Республике было введено военное положение и сформирован Государственный комитет обороны (ГКО). Полномочия законодательной и исполнительной властей были пересмотрены с учётом военного времени: исполнительная власть перешла от правительства (Совета министров) НКР к ГКО, Верховный Совет НКР остался высшим законодательным органом Республики.

После заключения в мае 1994 года соглашения о прекращении огня Верховный Совет Республики приостановил функционирование ГКО и принял закон "О Президенте Нагорно-Карабахской Республики". В НКР был введён институт президентства.

В декабре 1994 года Верховный Совет Республики избрал первого Президента Нагорно-Карабахской Республики.

24 ноября 1996 года в НКР были проведены прямые всенародные выборы Президента Республики. На выборах приняло участие 70052 человек, или 78,07% избирателей от общего количества 89733 человек. На выборах присутствовали независимые международные наблюдатели.

В связи с занятием Президентом Нагорно-Карабахской Республики поста Премьер-министра Республики Армении, Центральная избирательная комиссия НКР объявила в марте 1997 года досрочные президентские выборы в Республике. На выборах участвовало 76257 человек, или 84,6% от общего числа избирателей (90137 человек).

На выборах присутствовали независимые наблюдатели из России, Франции, Швейцарии, Украины.

11 августа 2002 г. в НКР состоялись третьи по счету президентские выборы. В выборах участвовали 64736 человек, что составило 75,7% от 85523 избирателей. За ходом выборов следили 116 международных наблюдателей и журналистов из России, Великобритании, Италии, Франции, Армении и из других стран.

19 июля 2007 года в Республике прошли последние президентские выборы. На выборах проголосовало 70325 избирателей, что составило 76,25% от общего числа зарегистрированных граждан НКР с избирательным голосом (92117 человек).

Заключение группы международных (иностраных) наблюдателей по результатам краткосрочного наблюдения за выборами Президента Нагорно-Карабахской Республики (19 июля 2007 года): "Мы, международные (иностраные) наблюдатели, представляющие правительственные и неправительственные организации различных европейских государств, международных организаций, объединили свои усилия для организации международной миссии наблюдения за проведением выборов Президента Нагорно-Карабахской Республики, состоявшихся 19 июля 2007 года, с целью донести до сведения широкой мировой общественности истинную ситуацию в НКР, связанную с демократическими преобразованиями, а также оказать содействие организаторам выборов по вопросам соответствия избирательных процедур лучшей мировой практике. В своей деятельности мы руководствовались принципами объективности, открытости, справедливости и беспристрастности, закрепленными в Кодексе поведения международных наблюдателей, принятом Организацией Объединенных Наций в 2005 году, Рекомендациях Венецианской комиссии Совета Европы, а также в других международно-правовых актах. При подготовке к проведению международной миссии, оценки потребностей, определения количества и состава участников миссии, а также сроков её пребывания на территории НКР, мы исходили из нижеследующего: - анализ избирательного законодательства Нагорно-Карабахской Республики показал достаточную степень обеспечения гарантий избирательных прав граждан в соответствии с международными принципами на участие в свободных, периодических, обязательных, справедливых, подлинных и открытых выборах; - деятельность в Республике спектра общественных и политических объединений, а также гарантированная возможность присутствия в Республике в период выборов иностранных наблюдателей обеспечивает действенное обществен-

ное и беспристрастное международное наблюдение за выборами... В соответствии с принципом свободных выборов избирателям было обеспечено без какого бы то ни было насилия, угрозы применения насилия или иного противоправного воздействия сделать свой выбор относительно своего участия или неучастия в выборах, не опасаясь наказания, воздействия, принуждения, в том числе в зависимости от итогов голосования и результатов выборов. Выборы проходили на альтернативной основе: в бюллетень было включено пять кандидатов. Ни на одном из посещенных международными наблюдателями участков не выявлены факты вмешательства в работу избирательных комиссий административных либо правоохранительных органов. Ни одному наблюдателю не было отказано в получении информации о процессе голосования. Ни давления, оказываемого на избирателей, ни их запугивания международные наблюдатели не выявили. Процедуры голосования исполнялись в точном соответствии с Избирательным Кодексом Нагорно-Карабахской Республики... Отмеченные международными (иностранными) наблюдателями замечания и нарушения в целом не влияют на свободное волеизъявление граждан Нагорно-Карабахской Республики и позволяют достаточно достоверно установить результаты выборов, состоявшихся 19 июля 2007 года. На основе проведенного наблюдения международные (иностраные) наблюдатели пришли к общему заключению о том, что выборы Президента Нагорно-Карабахской Республики, прошедшие 19 июля 2007г., соответствовали национальному законодательству, общепризнанным международным принципам и нормам организации и проведения демократических выборов".

Первое правительство НКР было сформировано парламентом первого созыва и осуществляло свои полномочия с января по август 1992 года. После отставки данного состава правительства решением Верховного Совета Республики был сформирован Государственный комитет обороны НКР, наделённый высшим органом государственной власти Республики полномочиями коллегиального органа исполнительной власти. Комитет осуществлял свои функции с августа 1992 по январь 1995 гг. 20 февраля 1995 г. был принят и вступил в силу Закон НКР "О Правительстве Нагорно-Карабахской Республики".

В соответствии с указанным законом президент НКР формирует исполнительную власть Республики. С 1995 по 2005 гг. было сформировано четыре кабинета правительства НКР.

После президентских выборов в Республики в 2007 году был сформирован новый состав правительства НКР.

Судебная власть

В 1999-2000 гг. в НКР был принят пакет законодательных актов для реализации судебной реформы, отвечающей международным стандартам демократических государств.

Новая судебная система стала функционировать с февраля 2002 г., когда Национальное Собрание приняло законы "О деятельности Верховного Суда и Суда первой инстанции Нагорно-Карабахской Республики", "О вступлении в силу нового Гражданского кодекса Нагорно-Карабахской Республики", "О применении нового Уголовного кодекса Нагорно-Карабахской Республики".

- система государственной власти

После принятия 10 декабря 2006 года на референдуме Конституции Нагорно-Карабахской Республики система государственной власти Республики продолжила своё развитие на пути демократизации и углубления принципа разделения властей.

Центральная комиссия НКР по конституционному референдуму зафиксировала следующие результаты: общее число имеющих право участвовать в референдуме граждан составило 90077 человек; число зарегистрированных и получивших бюллетени для голосования избирателей – 78389; число проголосовавших за проект Конституции – 77279; число проголосовавших против – 554. Таким образом, порядка 99% от общего числа участников референдума проголосовало за проект Конституции Республики. За ходом голосования следили более 100 международных наблюдателей, в том числе из Армении, России, США, Франции, Италии, Дании, Хорватии, Израиля, Украины. Согласно представленному международными наблюдателями отчёту, "... проведённый 10 декабря 2006 года референдум по принятию Конституции отвечает большинству стандартов ОБСЕ, Совета Европы и других европейских международных структур в отношении демократических выборов, равно применимых и к референдуму".

Нагорно-Карабахская Республика - суверенное, демократическое, правовое и социальное государство, где власть принадлежит народу. Система государственной власти в Республике основана на

принципах разделения и баланса законодательной, исполнительной и судебной властей, а также разграничения полномочий республиканских и местных органов власти.

Власть в Нагорно-Карабахской Республике принадлежит народу. Свою власть народ осуществляет путем свободных выборов, референдумов, а также через предусмотренных Конституцией и законами государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц.

Главой государства является Президент Нагорно-Карабахской Республики, который избирается сроком на пять лет. Одно и то же лицо не может занимать пост президента страны более двух сроков подряд.

Президент Республики следит за соблюдением Конституции, обеспечивает нормальное функционирование законодательной, исполнительной и судебной властей.

Президент Республики является гарантом суверенитета, независимости, территориальной целостности и безопасности НКР, Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Нагорно-Карабахской Республики, координирует деятельность государственных органов в области обороны страны.

Президент представляет Республику в международных отношениях, осуществляет общее руководство внешней политикой.

Высшим органом законодательной власти является Национальное Собрание Нагорно-Карабахской Республики, избираемое сроком на пять лет.

Национальное Собрание принимает законы, постановления, решения, обращения и заявления.

Национальное Собрание НКР по предложению Президента Республики: ратифицирует, приостанавливает или прекращает международные договоры НКР; принимает решение об объявлении войны и установлении мира; осуществляет другие полномочия в соответствии с Конституцией и законодательными актами НКР.

Национальное Собрание состоит из 33 депутатов. 2/3 депутатов избираются на мажоритарной основе, 1/3 - по партийным спискам. Из числа депутатов Национального Собрания создаются фракции, депутатские группы.

В нынешнем парламенте НКР действуют 6 постоянных коммисий: по внешним отношениям; по вопросам производства и производственных инфраструктур; по вопросам финансов, бюджета и экономического управления; по государственно-правовым вопросам;

по вопросам социальной сферы; по вопросам обороны, безопасности и законности, и три фракции: "Демократия" - состоит из членов "Демократической партии Арцаха"; "Родина" - состоит из членов партии "Свободная Родина"; "АРФ-Дашнакцутюн"-"Движение-88"- состоит из представителей блока АРФД и Движение-88.

Высшим исполнительным органом Республики является Правительство Нагорно-Карабахской Республики. Правительство состоит из премьер-министра, вице-преьера и министров.

Заседания Правительства созывает и ведет премьер-министр. Заседание может созывать и вести и президент Республики. Правительство принимает постановления, которые подписывает и обнародует премьер-министр. Постановлением правительства назначаются и освобождаются главы администраций республики, за исключением мэра г.Степанакерта, чья должность является выборной.

Нынешнее Правительство НКР имеет следующую структуру: министерство здравоохранения; министерство юстиции; министерство иностранных дел; министерство сельского хозяйства; министр, руководитель аппарата правительства; министерство образования и науки; министерство культуры и по делам молодежи; министерство обороны; министерство социального обеспечения; министерство экономического развития; министерство градостроительства; министерство финансов.

При Правительстве НКР действуют следующие органы государственного управления: служба национальной безопасности; государственный комитет кадастра и недвижимости; управление производственных инфраструктур; управление туризма; управление капитального строительства; государственная налоговая служба; управление по окружающей среде и природным ресурсам; полиция НКР; управление водного хозяйства; государственный комитет спорта; служба спасения.

Согласно Конституции и законодательным актам Республики, Судебная система Нагорно-Карабахской Республики состоит из судов общей юрисдикции первой инстанции, Апелляционного Суда и Верховного Суда, а также предусмотренных законом специализированных судов. Создание чрезвычайных судов в Республике запрещается. Суды НКР независимы. Судьи НКР несменяемы и занимают свою должность до достижения 65 лет. Полномочия судьи прекращаются только в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией и законом. Верховный Суд является высшим судебным органом НКР и состоит из конституционной и кассационной палат. Он осу-

ществляет конституционное правосудие и в рамках своих полномочий пересматривает судебные акты нижестоящих судов. Верховный Суд обеспечивает верховенство Конституции и единообразное применение закона. Председатель и другие судьи Верховного Суда назначаются Национальным Собранием по предложению Президента Республики.

-демократия и права человека в Нагорно-Карабахской Республике

Права и свободы человека и гражданина

В соответствии с Конституцией Нагорно-Карабахской Республики государство обеспечивает защиту основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Государство ограничено этими правами и свободами, являющимися непосредственно действующим правом. В Республике признаются, обеспечиваются и защищаются основные права и свободы человека и гражданина. Глава 2 Конституции Республики - "Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина", - предусматривает весь комплекс личных, социально-экономических, политических и культурных прав человека и гражданина в Нагорно-Карабахской Республике.

Защитник прав человека

Принятая Конституция Нагорно-Карабахской Республики закрепила демократический институт защиты прав человека в лице Защитника прав человека Республики, создание которого было предусмотрено в принятом ранее законе "Об омбудсмене".

Защитник прав человека является независимым должностным лицом, осуществляющим защиту нарушенных государственным органом, органами местного самоуправления и должностными лицами прав и свобод человека и гражданина в Нагорно-Карабахской Республике.

Порядок деятельности Защитника прав человека устанавливается законом.

Защитника прав человека не менее чем тремя пятими голосов от общего числа депутатов назначает Национальное Собрание сроком на шесть лет. Одно и то же лицо не может назначаться Защитником прав человека более чем два раза подряд. Защитник прав человека несменяем. Защитник прав человека наделен установленной для

депутата неприкосновенностью. Иные гарантии его деятельности устанавливаются законом.

Местное самоуправление

В Нагорно-Карабахской Республике гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в НКР осуществляется в соответствии с законом "О местном самоуправлении", принятым 19 января 1998 года. Закон содержит определение понятия самоуправления, его принципы, органы и их компетенцию, а также координирует взаимодействие между органами местного самоуправления и государственными структурами. Члены общины избирают сроком на три года органы местного самоуправления, совет старейшин общины (в качестве представительного органа), а также руководителя общины. Местное самоуправление в НКР осуществляется в муниципалитетах. Муниципалитет имеет право собственности и иные имущественные права. Полномочия по распоряжению муниципальной собственностью, по решению вопросов муниципального значения муниципалитет осуществляет как собственные полномочия – под свою ответственность. Часть собственных полномочий муниципалитета законом может быть установлена в качестве обязательной. В целях наиболее эффективного осуществления полномочий государственных органов они законом могут быть делегированы органам местного самоуправления.

Первые выборы в органы местного самоуправления в НКР прошли 27 сентября 1998 года (в том числе на пост мэра столицы Республики). Последующие выборы в органы местного самоуправления проводились 5 сентября 2001 г., 22 августа 2004 г. и 14 октября 2007 г. Последние выборы в главы муниципалитетов проходили в 162 общинах, а выборы членов советов старейшин (муниципальные советы) - в 218 общинах. Явка избирателей в целом составила 62,8%.

Другие демократические институты

- Выборы Президента Республики, Национального Собрания, органов местного самоуправления, а также референдумы проводятся в Нагорно-Карабахской Республике на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права тайным голосованием.

В декабре 2004 года Национальное Собрание Республики приняло "Избирательный кодекс Нагорно-Карабахской Республики".

- Верховенство закона в Нагорно-Карабахской Республике закреплено на конституционном уровне. Конституция Республики имеет высшую юридическую силу, её нормы действуют непосредственно. Законы должны соответствовать Конституции. Иные внутригосударственные правовые акты должны соответствовать Конституции и законам. Законы, признанные противоречащими Конституции, а также иные внутригосударственные правовые акты, признанные противоречащими Конституции или закону, не имеют юридической силы.

- Соответствие внутригосударственной правовой системы международным обязательствам проявляется в приверженности Нагорно-Карабахской Республики восприятию и имплементации международно-правовых норм по демократизации, правам человека и поддержанию международного мира и безопасности.

Международные договоры Республики являются составной частью правовой системы Нагорно-Карабахской Республики. Законы и иные правовые акты должны соответствовать общепризнанным принципам и нормам международного права. Международные договоры для Нагорно-Карабахской Республики вступают в силу только после их ратификации или утверждения. Если ратифицированными международными договорами устанавливаются иные нормы, чем те, которые предусмотрены законами, то применяются договорные нормы. Международные договоры, противоречащие Конституции Республики, не могут быть ратифицированы Национальным Собранием страны.

С момента своего формирования высший законодательный орган Республики инициировал процесс присоединения Нагорно-Карабахской Республики к различным международным конвенциям. Президиум Верховного Совета и Верховный Совет Нагорно-Карабахской Республики 26 ноября 1992 г. и 23 ноября 1994 г. соответственно приняли резолюции о присоединении Нагорно-Карабахской Республики к Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 года, Всеобщей декларации прав человека 1948 года, Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 года. Президиум Верховного Совета и Верховный Совет Нагорно-Карабахской Республики 26 января 1993 г. и 25 июня 1995 г. соответственно приняли резолюции "О присоединении к Женевским конвенциям 1949 года и Дополнительным протоколам к конвенциям 1977 года". В настоящее время Национальное Собрание Республики проводит подготовительную работу по обсуждению возможности

подписания и ратификации конвенций Совета Европы, прежде всего, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года и дополнительных протоколов к этой Конвенции.

- Многопартийность и свобода деятельности общественных организаций в Нагорно-Карабахской Республики гарантируется Конституцией и законодательными актами Республики. Политические партии образуются свободно, способствуют формированию и выражению политической воли народа. Их деятельность не может противоречить Конституции и законам, а порядок деятельности - принципам демократии. Каждый в Нагорно-Карабахской Республике имеет право на образование с другими лицами объединений, в том числе создание профессиональных союзов и вступление в них. В Республике зарегистрировано более 100 общественных организаций.

- Свобода средств массовой информации в Нагорно-Карабахской Республике гарантируется на конституционном уровне. В Республике зарегистрированы более 20 средств массовой информации, в том числе и радиостанция "Голос Справедливости", выходящая в эфир на азербайджанском языке. В 2003 году, в соответствии с законом "О телевидении и радио", была сформирована общественная вещательная компания.

-основы внешнеполитической деятельности

Внешняя политика Нагорно-Карабахской Республики осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Республика проводит собственную внешнюю политику, вступает в сношения с другими государствами и международными организациями, направляет своих официальных представителей для участия в работе международных и региональных конференций.

Непосредственное осуществление внешнеполитического курса Нагорно-Карабахской Республики обеспечивает министерство иностранных дел Республики, образованное в июле 1993 года. Республика имеет свои постоянные представительства в крупнейших государствах и регионах мира: постоянное представительство в Республике Армения (резиденция - г. Ереван); постоянное представительство в Российской Федерации (резиденция - г. Москва); постоянное представительство в Соединённых Штатах Америки (резиденция - г. Вашингтон); постоянное представительство во Франции (резиденция - г. Париж); постоянное представительство в

Германии (г. Берлин); постоянное представительство в Австралии (г. Сидней); постоянное представительство на Ближнем Востоке (резиденция - г. Бейрут).

Помимо осуществления политических функций постоянные представительства содействуют привлечению инвестиций в экономику НКР, связям с Армянской диаспорой, реализации в Нагорном Карабахе гуманитарных программ. Консульские службы защищают интересы граждан Республики за рубежом.

Центральный аппарат министерства иностранных дел НКР и постоянные представительства Республики за рубежом продолжают усилия по представлению реального образа Нагорного Карабаха, где демократические ценности, права человека являются краеугольным камнем на пути становления НКР как полноправного государства. В этом отношении заслуживает внимания работа министерства иностранных дел Республики на парламентских и президентских выборах в органы местного самоуправления, в частности, обеспечение присутствия международных наблюдателей на них. Кроме того, МИД непосредственно вовлечён в процесс создания демократического законодательного поля в Республике.

О позитивных результатах деятельности в этом направлении свидетельствуют доклады по Нагорному Карабаху различных международных организаций по правам человека, а также отчёты международных наблюдателей.

Министерство иностранных дел НКР оказывало и продолжает оказывать содействие работе более десяти международных организаций, аккредитованных в НКР. В настоящее время министерство работает с такими организациями, как ОБСЕ, Международный Комитет Красного Креста, "HALO Trust" и другими международными правительственными и неправительственными организациями.

Внешиполитический подход Нагорно-Карабахской Республики к долгосрочному урегулированию конфликта с Азербайджанской Республикой, имеющим значительный потенциал для достижения сторонами соглашения по всеобъемлющему разрешению конфликта между ними, основывается на следующих принципах: 1) определение статуса Нагорно-Карабахской Республики - исключительное право народа Республики; 2) взаимное признание сторон, ведущее к мирному сосуществованию двух суверенных государств. Равная международная правосубъектность Нагорно-Карабахской Республики и Азербайджанской Республики; 3) восстановление территориальной целостности Нагорно-Карабахской Республики и исключение её анклав-

ности; 4) международные и собственные гарантии безопасности народа Нагорно-Карабахской Республики, как носителя суверенитета и единственного источника власти Республики; 5) решение территориальных вопросов и вопросов связанных с беженцами и вынужденными переселенцами должно осуществляться на взаимной основе, в рамках мирного договора между Нагорно-Карабахской Республикой и Азербайджанской Республикой.

-армия и региональная безопасность

Начиная с принятого Верховным Советом Республики 6 января 1992 года законом "Об основах государственной независимости Нагорно-Карабахской Республики", начался процесс формирования Вооружённых Сил Нагорно-Карабахской Республики.

20 апреля 1992 г., в соответствии с указанным, законом Правительство (Совет министров) Республики сформировал Совет самообороны Нагорно-Карабахской Республики, который принял общее командование силами самообороны. 6 июля 1992 г. Верховный Совет Республики принял закон "О военной службе".

10 ноября 1993 г., с целью реорганизации всех отрядов самообороны Республики в соответствующие суверенной государственности армейские структуры, наделённый тогда функциями высшего исполнительного органа власти Государственный комитет обороны Республики принял решение о трансформации сил самообороны в Армию Оборона Нагорно-Карабахской Республики.

В 1995 году было сформировано министерство обороны Нагорно-Карабахской Республики.

31 октября 2001 г. Национальным Собранием Республики был принят закон "О мобилизации и подготовке мобилизации", а 27 декабря 2001 г. новая редакция "О военной службе".

В соответствии с поставленными политическим руководством Республики перед Армией Оборона Нагорно-Карабахской Республики на современном этапе задачами, Вооружённые Силы страны имеют строго оборонительный характер.

Вооружённые Силы Нагорно-Карабахской Республики обеспечивают безопасность, защиту, территориальную целостность, неприкосновенность границ Нагорно-Карабахской Республики.

В соответствии с конституционной нормой НКР, Вооружённые Силы Республики в политических вопросах соблюдают нейтралитет и находятся под гражданским контролем.

Армия Оборона Нагорно-Карабахской Республики хорошо обучена и оснащена. Вооружённые силы Республики представляют собой образец совмещения оперативно-тактических стандартов мобильности и боеспособности, готовности к быстрому развёртыванию и реагированию не только на непосредственные военные угрозы со стороны потенциального агрессора, но и на широкий диапазон современных вызовов, в частности, исходящих от международного терроризма. У Республики имеется опыт борьбы с международными террористическими группировками, наёмниками, приобретённый в период военных действий с Азербайджаном в 1991-1994 годах.

Между Вооружёнными Силами Республики Армения и Нагорно-Карабахской Республики существует высокий уровень интеграции, на основе таких важнейших документов политического характера, какими, например, являются Стратегия национальной безопасности и Военная доктрина Республики Армения. В Нагорно-Карабахской Республике ведётся работа по принятию в ближайшей перспективе аналогичных концептуальных документов обеспечения безопасности и обороны.

По многократно представленным оценкам зарубежных военных экспертов, Вооружённые Силы Нагорно-Карабахской Республики, уступая армии Азербайджанской Республики в финансировании, численности и количестве военной техники, превосходят её по боеготовности. Армия Оборона Республики укомплектована офицерами, имеющими опыт боевых действий. Уровень мобилизации военнообязанных для отражения агрессии может достигать показателя в 100%.

Нагорно-Карабахская Республика вынуждена иметь сравнительно крупные вооружённые силы, учитывая постоянно озвучиваемые со стороны высшего политического и военного руководства Азербайджанской Республики угрозы военного реванша, наращиваемое Азербайджаном финансирование собственного военного бюджета с явным уклоном на приобретение наступательных видов военной техники, имеющих к тому же параметры, близкие к уровню оружия массового уничтожения и неизбирательности поражения (например, поставленные из Украины РСЗО "Смерч").

С момента заключения соглашения о прекращении огня в зоне карабахского конфликта, военное строительство в Нагорно-Карабахской Республике, приведшее к созданию наиболее боеспособной в регионе Армии Оборона Республики, стало незаменимым элементом в региональном балансе сил, направленном на поддержание мира и бе-

зопасности в Южном Кавказе. Любые попытки нарушить данный баланс, в частности, путём одностороннего вывода частей Вооружённых Сил Нагорно-Карабахской Республики с ныне контролируемых территорий бывшей Азербайджанской ССР, без достижения Нагорно-Карабахской Республикой прямых, двусторонних и предварительных официальных договорённостей юридически обязывающего характера о неприменении силы или угрозы силой в зоне конфликта с Азербайджанской Республикой, будут с неизбежностью вести к новой военной эскалации в зоне конфликта с непредсказуемыми для региона военно-политическими, гуманитарными и иными последствиями.

В двусторонних контактах между Нагорно-Карабахской Республикой и Азербайджанской Республикой представляется полезным на нынешнем этапе наладить диалог по формулированию и осуществлению конкретных мер доверия и контроля за военно-политическим балансом сил в зоне конфликта, адаптации требований региональных соглашений в области обороны к возможному соглашению между Нагорно-Карабахской Республикой и Азербайджанской Республикой о прекращении конфликта между ними.

-ЭКОНОМИКА

Несмотря на все экономические трудности, связанные с непризнанием независимости НКР международным сообществом, экономика республики развивается быстрыми темпами, улучшаются социальные показатели. Успехи социально-экономического развития обусловлены внутренней политической стабильностью, успешными структурными и институциональными реформами, проводившимися в последние годы. Следует отметить, что НКР преодолела разрушительные последствия войны практически во всех сферах социально-экономической жизни, эффективно восстанавливая и развивая как традиционные для Карабаха отрасли - аграрного сектора экономики, так и перспективных - горнометаллургической промышленности, инновационных технологий, туризма и т. д.

В последние годы Нагорно-Карабахская Республика обеспечивает высокую динамику социально-экономического развития. В 2001-2006 году среднегодовые темпы роста валового внутреннего продукта составили 11-13% (при среднегодовых темпах инфляции около 3%). ВВП Нагорно-Карабахской Республики по итогам 2007 года составил около 71 млрд. драмов, увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 8,8% в условиях 5,1-процентного уровня индекса-

дефлятора ВВП. В расчете на душу населения республики ВВП в 2007 году составил 510 тыс. драмов (1489,5 доллара США), в то время как в 2006 году данный показатель составил 449,4 тыс. драмов, или 1080,5 доллара США. Рост ВВП без налогов составил 6,4%. Сфера производства продуктов выросла на 3,9%, в том числе промышленность - на 5,8%, сельское хозяйство - на 5,4%. В 2007 году подавляющая часть ВВП - 63,5% - была создана в частном секторе (в 2006 году - 65,3%). Около 32% ВВП приходится на долю малых и средних предприятий (25,2% в 2006 году). В 2008 году ожидается 13,8-процентный экономический рост. Тем самым, уровень ВВП 2003 года будет превышен в 2,5 раза.

В условиях высоких темпов экономического роста, росли денежные доходы населения, определенным положительным изменениям подверглась и структура ВВП. Развиваются все сектора экономики: промышленность, сельское хозяйство, строительство, торговля, финансы и другие сферы услуг.

Только в январе-июле 2008 года в Нагорном Карабахе в фактических ценах произведено промышленной продукции на 13847,2 млн драмов (\$46 млн). Согласно данным Национальной статистической службы НКР, по сравнению с аналогичным периодом 2007 года индекс физического объема промышленного производства составил 105,1%. Удельный вес государственного и негосударственного секторов в структуре промышленного производства соответственно составили 21,4% и 78,6% (за аналогичный период 2007 года соответственно 19,7% и 80,3%). В январе-июле нынешнего года в республике было реализовано 1372,3 тонны мяса домашних животных и птицы, что составляет 83,7% показателя аналогичного периода предыдущего года. Произведено 18880,8 тонны молока (100,3%), 11171,3 тыс. яиц (132,8%). За 7 месяцев текущего года в республике осуществлено строительных работ на сумму 10323,6 млн. драмов, что составило 100,1% по сравнению с аналогичным периодом 2007 года.

Особое внимание уделяется развитию промышленности и сельского хозяйства.

Согласно долгосрочной программ развития электроэнергетики, правительство НКР намерено выставить на продажу акции единственной в стране Сарсангской гидроэлектростанции (ГЭС). В то же время планируется возвести 24-25 мини-ГЭС. Пять планируется построить на первом этапе (3 из которых будут построены на реке Трге, 2 - на Тартаре). Благодаря этому в ближайшие 3 года потребность Карабаха в электроэнергии будет покрыта на 90%,

а на втором этапе электроэнергию уже можно будет экспортировать. В настоящее время Карабах обеспечивает лишь 45% собственных затрат электроэнергии, остальное импортируется из Армении.

Дрмбонский медно-обогатительный комбинат ("Беуз Метлс") является самым крупным промышленным предприятием в НКР. Дрмбонский комбинат был проектирован с целью добычи и обработки 150 тыс. т руды в год. За последние четыре года был достигнут результат вдвое больше запланированного. В 2007 году было добыто и обработано 320 тыс.т руды, в 2008 году комбинат обновил и пополнил техническое оснащение. Приобретенное дополнительное оборудование позволит довести объем производства до 400 тыс.т в год. Проведены многочисленные разведывательные работы, чтобы через 10 лет вся инфраструктура, созданная за эти годы, работала целенаправленно. Производимый на предприятии концентрат вывозится в Алавердинский медно-молибденовый завод, где подвергается металлургической переработке, после чего продукция - медь, содержащая золото - вывозится на европейский рынок. На Дрмбонском комбинате работают 1200 человек, и предприятие способствует решению проблем рабочих мест в республике.

В НКР достаточно развит виноадоводческая промышленность. Виноградарство и переработка сельхозпродукции, и в первую очередь - винодельческой (т.е. получение вина, винного сырья, коньячно-го спирта) являются одними из приоритетных направлений развития экономики. К концу 80-ых прошлого века объем производства винограда доходил до 180 тыс. тонн.

В 2008 году было задействовано современное предприятие по переработке овощей и фруктов, производственные мощности которого позволяют не только принимать и обрабатывать практически весь урожай овощей и фруктов, производимый на сегодня в республике, но и создать до 300 рабочих мест. Предприятие оснащено современным иностранным оборудованием. Спрос на экологически чистую продукцию, выпускаемую под этикеткой "Арцахфрут", растет с каждым днем. Сейчас предприятие выпускает около 8 тонн продукции (консервов) в день, однако в случае набора достаточного количества работников объемы производства будут увеличены до 40 тонн и выше.

Основные статьи промышленного экспорта НКР – это концентрат золота и меди, вино-водочная продукция, консервы, ковры и др. Нагорный Карабах богат полезными ископаемыми и лечебными

водами. Известны месторождения золота, серебра, цветных металлов, железа, цинка, пирита, гранита, мрамора, исландского шпата, полудрагоценных камней, известняка, огнеупорной глины, горного хрусталя и т.д. Комплексное использование собственных минерально-сырьевых ресурсов позволит Карабаху по ряду продукции выйти на мировой рынок.

Правительство НКР разработало план развития сельского хозяйства на 2009-2012 г.г., который охватывает стратегическое развитие сельского хозяйства, повышение урожайности зерновых и развитие Баназурского подрайона. Так, например, до сих пор в НКР получали 10-15 ц/га, в 2008 г. эта цифра возросла до 21 ц/га. Согласно разработанному плану этот показатель составит минимум до 25 ц/г. В 2008 г. в НКР получено и заготовлено 76 т зерна, что соответствует 21 ц/га. В НКР имеются также все возможности для развития племенных пород крупного и мелкого рогатого скота. В этой связи Правительство приняло решение о создании Центра племенного скотоводства для развития скотоводства в Нагорном Карабахе. В настоящее время аграрный сектор экономики НКР дает более 15,7% ВВП республики.

Нагорный Карабах, со своей древней историей, культурой, множеством исторических и архитектурных памятников, роскошной природой, ущельями, горами, альпийскими лугами, мягкими природно-климатическими условиями и чистой экологией представляет огромный интерес с точки зрения развития туризма. В последние годы были построены до десятка современных отелей с высоким уровнем сервиса, создана телефонная сеть сотовой связи с возможностями выхода на международные сети. Недавно ООО "Дыгяк" начал строительство туристического комплекса по ул. Газанчеоц, недалеко от монастыря Газанчеоц в Шуши. Общая площадь комплекса составит 750 кв. м, а в его состав войдут гостиница, ресторан, а также различные помещения, предназначенные для комфортного отдыха туристов. Из всей площади комплекса только на 350 кв. м будут размещены здания и сооружения, остальная часть будет благоустраиваться под места прогулок и других развлечений.

В последние годы значительно укрепилось финансовое положение республики. Ежегодный рост доходов государственного бюджета составляет более 40%. В 2008 году доходы по консолидированному бюджету страны составят 50329,5 млн. драмов, расходы – 53761,4 млн. драмов, дефицит – 3431,6 млн. драмов. Бюджет НКР пополняется посредством межгосударственного кредита из Армении.

Но это во многом обусловлено тем, что экономики Карабаха и Армении интегрированы в рамках единого экономического пространства: единая банковская система и единая денежно-кредитная политика. К тому же оба государства действуют в рамках единого таможенного пространства, и доходы от карабахского импорта и экспорта напрямую не поступают в бюджет республики. Следует отметить, что удельный вес межгосударственного кредита в общих поступлениях бюджета НКР постепенно сокращается за счет динамичного роста собственных доходов. Согласно программы государственных среднесрочных расходов НКР, в 2009-2011 г.г. собственные доходы госбюджета республики прогнозируются соответственно - 22 млрд. драмов, 26 млрд. драмов, 30,9 млрд. драмов.

НКР имеет стабильную банковскую систему. В последние годы в Нагорном Карабахе открываются новые филиалы банков Армении, которые расширяют спектр своих услуг. Значительно расширились также масштабы кредитования банками малого и среднего бизнеса, успешно развивается ипотечный рынок. Развитие банковской системы Республики создает благоприятные условия для реализации более масштабных экономических программ в НКР.

Несмотря на существующие трудности для привлечения внешних инвестиций, Нагорный Карабах имеет все предпосылки для успешного инвестирования. Хотя капиталовложения в основном делают представители армянской Диаспоры различных стран мира, есть и инвесторы других национальностей. Концепция инвестиционной политики Нагорного Карабаха направлена на определение конкурентных преимуществ Республики, обеспечение необходимых объемов инвестиций и на их основе - экономического развития. Для привлечения частных инвестиций в Республике создан благоприятный инвестиционный климат, в частности, действует либеральное налоговое законодательство, простейший механизм государственной регистрации хозяйствующих субъектов (в течении 1 дня), законодательно гарантирована защита прав инвесторов, имеется рынок дешевой рабочей силы и квалифицированных кадров. Приоритетными сферами для привлечения инвестиций являются гидроэнергетика, виноградарство, переработка сельхозсырья, освоение природных ресурсов (водных, лесных, земельных, минеральных) и развитие информационных технологий, туризма и т.д. По данным 2007 года инвестиции на душу населения в Нагорном Карабахе составили \$210, а в 2008 году превысили \$250. Однако, в правительстве НКР считают, что это очень низкие показатели, которые нужно резко

поднять целенаправленными шагами. Иностранные частные инвестиции в различные отрасли экономики НКР составляют более 100 млн долларов США.

Вышеприведенные позитивные результаты свидетельствуют о том, что Нагорный Карабах вступил в качественно новый этап развития - этап стабильного роста экономики НКР и повышения благосостояния ее граждан. Первоочередной задачей на сегодняшний день является закрепление и развитие наметившихся положительных тенденций.

17 октября 2007 года на очередном пленарном заседании Национального Собрания Нагорного Карабаха была единогласно одобрена программа деятельности нового правительства НКР на ближайшие 5 лет. В документе заложены основные предвыборные пункты президента Нагорного Карабаха и ряд программных пунктов ведущих политических сил Республики. В течение последующих пяти лет планируется ежегодный рост ВВП в НКР на 14-15%, ежегодный рост инвестиций в республику - 30%. Согласно данной программе с 1 января 2008 года размер пенсий был увеличен на 60%, а до 2013 года - будет увеличен в 2,5 раза.

В программе правительства уделено большое внимание социальной сфере. При этом намечаются существенные изменения, в частности, в вопросе оказания содействия необеспеченным слоям населения Республики и родным погибших воинов, а также в вопросе укрепления молодых семей. Правительство НКР предпримет решительные шаги в направлении стимулирования рождаемости, активизации заселения, увеличения объемов квартирного строительства, обеспечения водоснабжения и повышения уровня медобслуживания. Правительство будет вести целенаправленную борьбу против коррупции и теневой экономики. Предусмотрены серьезные реформы в отрасли сельского хозяйства. В программе деятельности нового правительства обозначены также четкие планы по улучшению демографической ситуации в Республике, эффективному использованию бюджетных средств, разработке новых социальных программ и углублению сотрудничества между Арцахом и армянской Диаспорой за рубежом.

В НКР не поступает прямая финансовая помощь международных структур, что негативно сказывается на экономической и социальной ситуации в Республике.

Прямая финансовая помощь не поступает в Нагорно-Карабахскую Республику из такого близкого ей по демократическим цен-

ностям и географическому расположению соседу, одного из самых влиятельных акторов на международной арене, каким ныне выступает Европейский Союз.

Последние события, связанные с предоставлением Европейским Союзом Косово 122,7 млн. евро на социально-экономическое развитие новой государственности, дают основания и Нагорно-Карабахской Республике надеяться на изменение позиции Европейского Союза по вопросу предоставления Республики финансовой и другой экономической помощи. Тем более такие ожидания Нагорно-Карабахской Республики имеют право на жизнь, учитывая, что предоставленная в октябре 2008 года помощь Косово осуществлена в рамках ежегодной программы Европейской Комиссии на 2008 год - Инструмента помощи для подготовки к вступлению (European Commission Instrument for Pre-Accession, IPA), - принятие которого, как было решено Европейским Союзом, не предопределяет позицию каждой страны-члена Европейского Союза в отношении статуса Косово.

Прямая гуманитарная финансовая помощь Соединённых Штатов Америки Нагорно-Карабахской Республики значительно способствовала восстановлению разрушенной войной экономики Нагорного Карабаха. С 1998 года по решению Конгресса США Соединенные Штаты оказывают Нагорно-Карабахской Республике непосредственную гуманитарную финансовую помощь, которая направляется на ликвидацию последствий войны, удовлетворение гуманитарных потребностей Республики. В 2008 году данная помощь составила 3 млн. долларов. В 2009 финансовом году США планируют выделить Республике 8 млн. долларов.

СОДЕРЖАНИЕ

НАГОРНО-КАРАБАХСКАЯ РЕСПУБЛИКА	3
Становление государственности на рубеже веков.....	3
Общие данные.....	3
История	3
Начало современного этапа Карабахского движения	9
Образование Нагорно-Карабахской Республики.....	12
Правовые основания независимости Республики.....	12
Военные действия 1991-1994 годов.....	15
1992 год.....	15
1993 год.....	20
1994 год.....	24
Послевоенный период.....	25
-гуманитарные последствия	25
-основные этапы процесса урегулирования карабахского конфликта	30
Построение государственности Нагорно-Карабахской Республики	37
-становление органов государственной власти	37
Законодательная власть	38
Исполнительная власть	39
Судебная власть	42
- система государственной власти	42
-демократия и права человека в Нагорно-Карабахской Республике	45
Защитник прав человека	45
Местное самоуправление	46
Другие демократические институты	46
-основы внешнеполитической деятельности.....	48
-армия и региональная безопасность	50
-экономика.....	52

НАГОРНО-КАРАБАХСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Становление государственности на рубеже веков



Издательский дом "Антарес"
Ереван, пр. Маштоца 50а/1
Тел. +(374 10) 58 10 59, 56 15 26
Fax +(374 10) 58 76 69
antares@antares.am
www.antares.am